

Администрация муниципального образования
«Майнский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 декабря 2019.

№ 1315
Экз. № _____

р.п.Майна

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годы**

В целях разработки решения Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» «О бюджете муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнский район», утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» от 16.03.2016 № 45/24 Администрация муниципального образования «Майнский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его обнародования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района



О.В.Шуенков

0 1 8 3 8 8

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
«Майнский район»

23.12.2019 № 1315

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития МО «Майнский район» до 2021 года, муниципальных программ МО «Майнский район» (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета МО «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Раздел 1. Основные параметры экономики МО «Майнский район» в 2017-2018 году и плановом периоде 2019-2021 годы

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майнский район» разработаны с учётом итогов развития региональной экономики в 2018 году, текущего периода 2019 года, а также тенденций мирового и общероссийского экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры.

Показатели прогноза разработаны на базе статистических данных за 2017-2018 годы, а также с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере муниципального образования «Майнский район» в 2019 году.

В рассматриваемом периоде 2018-2019 годов в муниципальном образовании «Майнский район» сохраняется стабильное социально-экономическое положение. Позитивным моментом является ежегодное увеличение номинального уровня зарплаты, сравнительно низкие показатели уровня безработицы.

Оборот организаций по всем видам экономической деятельности за 9 месяцев 2019 года составил 1281137 тыс. рублей или 110,7% к аналогичному периоду 2018 года.

Рост индекса зафиксирован в следующих отраслях:

- транспортировка и хранение – 102,1%;
- торговля-109,3%
- образование – 104,2%;

Крупными и средними предприятиями и организациями за 9 месяцев 2019 года отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 1042837 тыс. рублей, темп роста составил 123% к соответствующему периоду прошлого года.

Рост зафиксирован в следующих отраслях:

- транспортировка и хранение – 109,1%
- образование – 123,3%
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 101%

Анализ деятельности промышленных предприятий показал, что кардинальных перемен в экономике не произошло. В структуре экономики преобладающее место занимает сельское хозяйство.

На долю сельского хозяйства приходится 32,2% общего объема отгруженной продукции по району.

За 9 месяцев 2019 год выручка от реализации всей продукции сельхозтоваропроизводителей составила 433 млн. рублей. Сумма прибыли – 75 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства увеличилась на 14% к уровню прошлого года и составляет 17740 рублей.

Посевные площади в 2019 году увеличились на 5 % к уровню 2018 года и составили 94,4 тыс. га, в том числе зерновой клин – 64,138 тыс. га. Валовой сбор зерновых составил 100,3 тыс. тонн, или на 1% выше уровня 2018 года. При этом средняя урожайность зерновых по району составила – 15,6 ц/га.

Под урожай 2020 года посеяно 23,7 тыс. га озимых или 116% к запланированному. Вспахано 27,2 тыс. га зяби, или 100% к плану. В полной потребности и с хорошим качеством засыпаны семена яровых.

В сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах произведено 953 тонны мяса или 83% к уровню прошлого года. Производство молока составило 1883 тонны, что на 7 % больше уровня 2018 года. Надой молока в сельхозпредприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах на 1 фуражную корову составил 2716 кг., среднесуточный привес на молодняке крупнорогатого скота составляет 483 грамма. Данные показатели остались на уровне прошлого года.

Поголовье КРС по району в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах составляет 4099 головы, или 97% к уровню прошлого года, в т. ч. коров 1887 голов или 103% к уровню 2018 года. Численность свиней составляет 3315 голов или 100,9% к уровню прошлого года, овец – 4575 голов или 101,1% к уровню прошлого года.

В растениеводство вложены серьезные инвестиции на техническое перевооружение и модернизацию производства. В 2019 году было приобретено 30 единиц новой сельскохозяйственной техники и оборудования, из них 14 тракторов, посевной комплекс, 3 сеялки, культиваторы, погрузчики и другой сельскохозяйственный инвентарь на общую сумму более 123 млн. рублей.

Общая сумма государственной поддержки развития сельского хозяйства сельхозтоваропроизводителям Майнского района в рамках реализации целевых программ в 2019 году составила 69,3 млн. рублей.

В рамках программы «Начинающий фермер» в 2019 году по Майнскому району выиграли грант три предпринимателя:

- индивидуальный предприниматель Гасанов Р.Т. являющийся Главой КФХ в с. Вязовка в сумме 2,5 млн. рублей на приобретение коров;

- индивидуальный предприниматель Калинова Л.Р. являющаяся Главой КФХ в с. Поповка, в сумме 1,4 млн. рублей на улучшение материально-технической базы хозяйства;

- индивидуальный предприниматель Подрядов А.В. являющийся Главой КФХ в с. Загоскино в сумме 1,4 млн. рублей на улучшение материально-технической базы хозяйства.

Индивидуальный предприниматель Титова Н.Н. являющаяся Главой КФХ с. Тагай в рамках проекта создания АГРОСТАРТАП получила грант в сумме 3 млн. рублей на приобретение оборудования для птичника.

Главной задачей является стабилизация поголовья сельскохозяйственных животных и увеличение продуктивности скота. Ряд сильных хозяйств на сегодня имеют материальные и технические возможности для развития животноводства.

На территории Майнского района реализуется ряд инвестиционных проектов в сельском хозяйстве:

- СПССК «Мясной Двор» занимается закупкой мяса у населения района с дальнейшей переработкой сырья на колбасную продукцию. За 9 месяцев текущего года кооперативом было собрано 4,5 т мяса, выручка от реализации составила 2 млн. рублей

- СПССК «Молочное дело» занимается сбором молока, охвачены все населённые пункты района. За 2018 год фактический сбор молока кооперативом составил 2240 тонн, выручка от реализации молока составила 39 512 тыс. рублей, за три квартала этого года собрано 907 тонн молока, выручка от реализации молока составила 18 млн. рублей.

- ООО «Рашад» – завод по переработке растительного масла. Растительное масло реализуется в кубах. Объем реализации за 9 месяцев 2019 года 31 311 тыс. рублей, что в 3 раза больше аналогичного периода прошлого года.

- ИП КФХ Ашаханов П.С. – организация мини-завода по переработке молока. Предприятие производит пакетированное и бутылированное молоко, кефир, йогурт, сметану, творог, мягкие сыры. Объем инвестиций более 2 млн. рублей.

- СССПК «Единство» – осуществляет сбор зерновых культур с их последующей реализацией. Ориентирован на экспорт зерновых культур. Объем продукции реализованной через кооператив по итогам 2018 года составил 1700 тонн, выручка от реализации продукции составила 15 млн. рублей.

В перспективе 2020-2022 годов прогнозируются среднегодовые темпы роста на уровне 102,1% при консервативном варианте развития, до 102,7%.

В 2018 году в экономику Майнского района по данным Ульяновсстат поступило 47,5 млн. рублей инвестиций или 106,3% к уровню 2017 года. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям района по итогам первого полугодия 2019 года по статистическим данным составил 5926 тыс. рублей. Темп роста к аналогичному периоду 2018 года составил 76,7%. Фактический же объем инвестиций по итогам 6 месяцев 2019 года составил 94,2 млн. рублей или 161% к аналогичному периоду 2018 года. Такое положение объясняется методикой сбора статистических данных, применяемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики, по которой субъекты малого и среднего предпринимательства не предоставляют в органы статистики отчеты по объему привлеченных инвестиций.

По итогам 2018 года в Майнском районе реализовано 6 проектов с общим объемом инвестиций 40 млн. рублей.

- ООО «Рашад»- объем инвестиций составил 2,4 млн. рублей. Средства вложены в приобретение пресса, благодаря которому мощности производства увеличены вдвое.

- ИП Главой КФХ Кренделевой М.А получен грант по программе поддержки начинающих фермеров от Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, в сумме 2,0 млн.рублей, создано 2 рабочих места.

- ИП Михайлова И.И. - реализован проект по открытию кафе «Суши бар», объем инвестиций 0,3 млн.рублей, создано 2 рабочих места.

- ООО «Ореон», руководитель Чесноков Ю.А., реализован проект по созданию деревообрабатывающего производства, объем инвестиций 2,1 млн. рублей, создано 27 рабочих мест.

- ООО «Агро-Альянс» - строительство складских помещений- 31,2 млн. рублей;

- ИП ГКФХ Бармотин А.В. - 2,2 млн. рублей инвестиции в приобретение основных средств.

В активной инвестиционной стадии реализации на территории района сопровождается 5 крупных проектов с объемом инвестиций 92 млн. рублей, по которым планируется создать 23 новых рабочих места, окончание инвестиционной стадии 2020-2022 года.

- ИП Маргарян Л.А ведется строительство 2-х этажного здания пиццерии и кондитерского цеха, планируемый объем инвестиций 9 млн. рублей, а также создание пяти рабочих мест.

- ООО «Дорстрой», реализуется проект по строительству Базы отдыха, планируемый объем инвестиций 15 млн. рублей, создание пяти рабочих мест.

- Майнское ДРСУ реализует проект по строительству асфальтного завода в р.п. Майна. Объем инвестиций около 50 млн. рублей.

- ИП Глава КФХ Козлов В.Д., открытие фермерского дома в с. Тагай. Объем инвестиций более 15 млн.рублей;

- ИП Сергеева А.И. - строительство 2-х этажного торгового центра. Объем инвестиций 3 млн. Планируется создание 3 рабочих мест.

К 2022 году ожидается умеренный рост инвестиций в основной капитал по сравнению с оценкой 2019 года темп роста по консервативному варианту составит 103,5% по двум вариантам соответственно.

Рост объемов инвестиций связан с реализацией национальных проектов, федеральных, областных и муниципальных программ; реализации инвестиционных проектов.

В целях дальнейшего привлечения инвестиций в район определены перспективные инвестиционные площадки района для возможного размещения производственных объектов для ведения животноводства, переработки древесины, для строительства гостиничного комплекса, создания зоны отдыха и развития туризма.

В строительной отрасли районом по итогам 2018 года введено 10031 кв. метров. По состоянию на 1 октября 2019 года в районе введено 12159 кв.м. или 206% к аналогичному периоду прошлого года и 94% к директивному плану.

По итогам 9 месяцев 2019 года темп роста выполненных работ собственными силами по виду деятельности «строительство» составил 147,1% к аналогичному периоду 2018 года.

Анализируя потребительский рынок следует отметить, что товаропроизводители Майнского района с каждым годом увеличивают объемы производимой продукции и её ассортимент, что обеспечивает продовольственную безопасность населения.

Население района продовольственными и промышленными товарами обеспечивает 203 объекта торговли, из них 42 нестационарных торговых объекта. Общая площадь стационарных торговых объектов составляет 11708 кв.м.

На потребительском рынке доля продукции местных производителей колеблется от 45% до 95% в зависимости от товарных групп. Удельный вес хлеба и хлебобулочной продукции составляет 100%, молока и молочной продукции – 73%, мяса и мясо-продуктов – 60%.

Показатели оборота розничной торговли характеризуются увеличением. Оборот розничной торговли по итогам 9 месяцев 2019 года составил 693,5 млн. рублей или 111% к соответствующему периоду прошлого года.

Оборот розничной торговли на душу населения за январь- сентябрь 2019 года составляет 31489 рублей. В макроструктуре оборота розничной торговли в 2018 году удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 69%, непродовольственных товаров – 31%.

В 2018 году потребительский рынок Майнского района увеличился на 1 объект, обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составляет 509,2 м², что превышает норматив минимальной обеспеченности населения района площадью торговых объектов на 51,5% или на 173,2м² (норматив минимальной обеспеченности – 336 м²).

С учетом развития потребительского рынка и роста доходов населения оборот розничной торговли в 2019 году оценивается на уровне 854,8 млн. руб. (103% к уровню 2018 г.) К 2022 году прогнозируется увеличение оборота розничной торговли до 950 млн. руб.

Обеспеченность населения площадью торговых объектов составляет 509,2 м²/1000 чел, что на 173,2 м² превышает норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Исходя из анализа деятельности сферы потребительского рынка, объем платных услуг населению в 2019г. составит предположительно 315,0 млн.рублей. Основная доля платных услуг приходится на жилищно-коммунальные услуги.

В прогнозируемых 2020-2022 годах предполагается так же положительная динамика. Объем платных услуг населению к 2022 году составит предположительно 336 млн. руб. по двум вариантам соответственно.

По итогам январь-август 2019 года размер среднемесячной начисленной заработной платы в целом по Майнскому району составил по полному кругу предприятий – 24021 рубль. За текущий период заработная плата выросла на 4,5 % к соответствующему периоду 2018 г.

Наибольший рост заработной платы отмечен:

- сельское хозяйство – 113,6%;
- образование – 104,1%
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 105,1%
- деятельность финансовая и страховая – 103,8%
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг –104,7%

Снижение заработной платы отмечено в таких отраслях как:

- обрабатывающие производства – 99%
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов – 95,6%.

По данным Федеральной службы государственной статистики просроченная задолженность отсутствует.

Объем НДС, поступивший в бюджет в расчете на душу населения по итогам 9 месяцев 2019 года составил 1265,9 рублей или 102% к уровню прошлого года.

Уровень безработицы по состоянию на 01 октября 2019 года составил 0,23 %, на учёте в центре занятости населения состоит 25 безработных граждан (в 2018 году состояло 29 человек, уровень безработицы составлял 0,27%). По уровню регистрируемой безработицы Майнский район в рейтинге социально-экономического развития муниципальных образований Ульяновской области по итогам 9 месяцев занимает 4 место.

По итогам 2019 года численность официально зарегистрированных безработных предположительно составит 53 человека.

Всего за январь-сентябрь 2019 года на предприятиях всех форм собственности создано 343 рабочих места (120% к плану), в том числе 195 рабочих мест в сфере малого бизнеса (57%). Наибольшее количество рабочих мест создано в сельском хозяйстве, торговле, промышленности.

До 2021 года планируется создать новых рабочих мест: 2019г. – 285, 2020г. – 310, 2021г. – 310, 2022г. – 310 рабочих мест.

Рост численности работников по крупным и средним организациям планируется за счет ввода новых рабочих мест, завершения реализации инвестиционных проектов. Увеличение численности работников по малым организациям планируется за счет организации новых предприятий малого бизнеса и роста численности на работающих предприятиях.

Согласно данным статистики, по состоянию на 1 октября 2019 г., в районе в сфере малого бизнеса осуществляют деятельность 578 субъектов, из них 44 микро предприятий, 15 малых предприятий и 519 индивидуальных предпринимателей. С начала года зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей 118 человек, закрылось 62 предпринимателя.

Таким образом, в настоящее время серьезных опасений за достижение целевых ориентиров по итогам 2019 года не возникает. В плановом периоде 2020-2022 годах по основным экономическим показателям значительных колебаний не предвидится. Прогноз можно охарактеризовать как умеренно-оптимистичный.

Раздел 2. Основные направления налоговой политики

Итоги реализации налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года

Налоговая политика на территории муниципального образования Майнский район направлена на обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет закрепленных налогов и сборов.

Увеличение доходов консолидированного бюджета Майнского района остаётся главным приоритетом налоговой политики района.

Как и в предыдущие годы проводится работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда и аналогичных комиссий, созданных в районе. На комиссии приглашаются работодатели, допускающие неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

Так, результатом работы за 2018 год стало следующее:

- муниципальными образованиями Майнского района проводятся заседания комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей;

- в целях налогового стимулирования развития район в полной мере воспользовался полномочиями, предусмотренными Налоговым кодексом

Российской Федерации по усовершенствованию специальных налоговых режимов:

- ✓ введены «налоговые каникулы»;
- ✓ расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

Государственная поддержка на уровне субъекта Российской Федерации оказана в первую очередь предпринимателям, занятым в производственной, сельскохозяйственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

Льготное налогообложение является одним из элементов стимулирования экономической деятельности организаций. При этом выпадающие доходы, обусловленные применением налоговых льгот, следует рассматривать как налоговые расходы бюджета.

В целях увеличения доходной части налоговых и неналоговых поступлений консолидированного бюджета проведена следующая работа.

Осуществляет свою деятельность служба налоговой помощи, с возложением на неё функций по организации в муниципальном образовании «Майнский район» работы, направленной на увеличение налогового и неналогового потенциала, поиску резервов повышения налоговой базы. Проводятся «Месячники налоговой помощи» с участием сотрудников администрации района, ведущих специалистов муниципальных образований, представителей службы налоговой службы, пенсионного фонда, центра занятости населения, банков.

Для оказания помощи, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, планирующим стать предпринимателями, по вопросам связанным с налогообложением проведены обучающие семинары, круглые столы, в том числе на темы «Изменения в налоговом законодательстве», «Легализация трудовых отношений», в которых принимали участие представители налоговых органов и пенсионного фонда.

Внешние условия реализации налоговой политики Майнского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

На налоговую политику Майнского района в 2020 году и плановом периоде будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего, изменения федерального и регионального законодательств.

Среди мер, способных оказать влияние на формирование доходов консолидированных бюджетов регионов, направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий, предполагаемых к реализации в течение налогового периода, следует отметить:

1. Пресечение злоупотреблений с использованием единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН).

Освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН.

2. Пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наём) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Предлагается ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

Налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, предоставлена возможность уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов.

3. Вовлечение в формальную экономику самозанятых граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, нянь, уборщиков жилых помещений и т.п.

Эти категории работников освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в течение двух лет при условии уведомления налогового органа о своей деятельности. По окончании льготного периода такие граждане смогут самостоятельно определиться с режимом налогообложения их доходов. Рассматривается возможность установления для самозанятых граждан стоимости патента, учитывающего страховые взносы, возможно, после окончательного определения их правового статуса.

Цели и задачи налоговой политики Майнского района на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Основными целями налоговой политики Майнского района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годы являются сохранение бюджетной устойчивости и рост доходов бюджетов бюджетной системы Майнского района за счёт:

- 1) стимулирования (привлечения) инвестиций;
- 2) создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 3) совершенствования администрирования доходов местных бюджетов муниципального образования Майнского района и консолидация усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть консолидированного бюджета;

Одним из мощных инструментов повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины для Майнского района являются проводимые на территории муниципального образования «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности». Успешно практикуется работа «Служба налоговой помощи». Основной идеей и платформой для реализации данного проекта является консолидация совместных усилий органов местного самоуправления, органов государственной власти Ульяновской области и территориальных подразделений федеральных структур, в функции которых в той или иной

степени входит работа с налоговым потенциалом района с целью повышения уровня налоговой и финансовой грамотности граждан, укрепления налоговой дисциплины организаций, ИП и граждан.

Акции проводятся ежеквартально, синхронизируя и взаимодополняя мероприятия вовлеченных структур.

Механизм межведомственного взаимодействия по вопросам налоговой помощи и финансовой грамотности населения Майнского района позволяет:

- вскрыть резервы увеличения доходной части консолидированного бюджета Майнского района;
- сформировать в районе фундамент «профессионального гражданина», владеющего знаниями финансово-налогового законодательства и активно пользующегося ими.

Система регулярных мероприятий, направленная на повышение налоговой дисциплины и финансовой грамотности населения, бизнес - сообщества осуществляется на основе обратной связи (запрос-ответ), это позволяет «дойти до каждого налогоплательщика», выявить проблемы, с которыми он сталкивается, помочь с их решением и таким образом выстроить качественную систему работы по сбору налогов.

Управление доходами на уровне муниципального образования осуществляется в рамках работы единого коллегиального органа - Межведомственных комиссии муниципального образования по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда.

Изменения налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2020 года.

С 2020 года вступают в силу изменения в части налогового законодательства:

- по единому налогу на вмененный доход согласно Федеральному закону №97-ФЗ от 29.06.2012. с 01.01.2021 года глава 26,3 НК РФ, которая регулирует спецрежим «Единый налог на вмененный доход», признается утратившей силу;
- по единому сельскохозяйственному налогу будет прописан порядок зачисления в местные бюджеты в зависимости от места производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки;
- по патентной системе налогообложения в перечень видов деятельности включат животноводство и растениеводство.

С 1 января 2020 года закрепляется новый принцип зачисления доходов от уплаты штрафов в тот или иной бюджет РФ, т.е. уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут

зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов РФ в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами в муниципальные бюджеты

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные характеристики консолидированного бюджета МО «Майнский район» на 2020-2022 годы.

Расчёты доходной части консолидированного бюджета Майнского района на 2020-2022 гг. произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Ульяновской области, в соответствии с основными направлениями «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнский район». При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта консолидированного бюджета являются показатели на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году с учётом основных параметров прогноза социально-экономического развития района.

Раздел 3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, в том числе указ президента по национальным проектам, "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2022 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Майнский район» до 2030 года, муниципальных программ МО «Майнский район».

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Майнский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета на очередной финансовый год.

В 2020 – 2022 годах решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Майнский район» будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, на обеспечение макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

- определения основных параметров бюджета Майнского района исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета города;

- повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

- участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета Майнского района, в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ульяновской области;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

- повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Майнского района;

- использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов;

- применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета Ульяновской области.

Основными задачами бюджетной политики Майнского района будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо обеспечить:

- сбалансированность бюджета района;

- соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных

лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих, установленных Правительством Ульяновской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы с начислениями на заработную плату;

- социальные выплаты;

- коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета Майнского района должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета на основе казначейской системы исполнения бюджета

В основу формирования бюджетной политики Майнского района положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития Майнского района в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

В соответствии с федеральным законодательством, законодательством Ульяновской области необходимо продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах. В целях совершенствования деятельности по указанному направлению планирование потребности по оплате коммунальных услуг необходимо производить на основе установленных нормативов их потребления.

Актуальной остается задача сокращения дефицита бюджета. В качестве максимально возможной ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

Эту задачу можно решить путем ревизии действующих обязательств с целью оптимизации бюджетных расходов и пересмотра объема расходов по вновь принимаемым обязательствам в планируемом периоде.

Дальнейшая реализация проекта «Открытый бюджет»

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех её реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от

того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы её реализации.

В рамках дальнейшей реализации проекта «Открытый бюджет» с 2014 года значительно расширена сфера информирования населения о бюджете муниципального образования «Майнский район», в том числе через опубликование «Бюджета для граждан» на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район».

Основной целью «Бюджета для граждан» является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

В 2020 году продолжится реализация на территории муниципального образования «Майнский район» проекта «Народный бюджет-2020» (проект партиципаторного бюджетирования).

Реализация данного проекта заключается в распределении части средств местного бюджета при помощи бюджетной комиссии, состоящей из жителей муниципального образования. Цель данного проекта – развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере.

Внедрение нового механизма дает возможность гражданам принять участие в распределении бюджетных средств, оказывать прямое влияние на политику органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Проект «Народный бюджет» обеспечивает прямую связь жителей и местной власти через создаваемую бюджетную комиссию, при этом обеспечивается открытость административной работы. Не только члены бюджетной комиссии, но и прочие граждане получают возможность узнать, как и почему принимаются решения по расходованию средств бюджета. Это даёт возможность гражданам стать полноправными участниками планирования бюджета.

В 2020–2022 годах будет продолжена работа по поиску новых форм информирования населения о бюджете муниципального образования «Майнский район».

Развитие системы финансового контроля

Совершенствование внутреннего финансового контроля на территории муниципального образования «Майнский район» должно быть ориентировано на оценку эффективности бюджетных расходов.

Усиление контрольной работы за получателями средств бюджета по предварительному, текущему и последующему контролю с целью минимизации расходов бюджета, исключения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

С целью предотвращения неправомерного расходования бюджетных средств, необходимо продолжить реализацию принципа неотвратимости наказаний за совершение финансовых нарушений.

Для решения изложенных задач в 2020 – 2022 годах будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

2. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

3. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

При этом бюджетная политика муниципального образования «Майнский район» в 2020–2022 годах будет направлена на улучшение условий жизни жителей муниципального образования «Майнский район», повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития района.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политике в 2020–2022 годах для бюджета муниципального образования «Майнский район» можно определить основные ключевые направления на 2020–2022 годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета муниципального образования через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;

- развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета муниципального образования;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;

- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Бюджетная политика будет нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном образовании «Майнский район», повышение качества муниципальных услуг.
