

Администрация муниципального образования
«Майнский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 декабря 2023 г.

№ 1279
Экз. № _____

р.п.Майна

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы

В целях разработки решения Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» «О бюджете муниципального образования «Майнский район» и Совета депутатов муниципального образования «Майнское городское поселение» «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы» в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» от 27.12.2018 № 7/2 Администрация муниципального образования «Майнский район» **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района



О.В.Шуенков

023827

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
«Майнский район»

12.12.2023 № 1279

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
муниципального образования «Майнский район»
и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024
год и на плановый период 2025 и 2026 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы (далее - Основные бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития МО «Майнский район» до 2030 года, муниципальных программ МО «Майнский район» (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета МО «Майнский район» и МО «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Раздел 1. Основные параметры экономики МО «Майнский район» и МО «Майнское городское поселение» в 2022-2023 году и на плановый период 2025-2026 годы

В социально-экономическом развитии нашего района сохраняются положительные тенденции. Рост хозяйственной активности имеет место в большинстве основных видов экономической деятельности. Отражением общего состояния экономики служат результаты деятельности предприятий и организаций, работающих на территории района. Оборот крупных и средних предприятий по итогам 2022 года составил 2 млрд. 271 млн. рублей, это на 36% больше, чем в 2021 году. На текущую дату оборот организаций по всем видам экономической деятельности составляет 1293081 тыс. рублей или 117% к аналогичному периоду прошлого года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности в 2022 году составил 850651 тыс. рублей, что составляет 123% к уровню 2021 года. На текущую дату показатель составляет 573533 тыс. рублей или 137% к уровню прошлого года.

Высокие темпы производства и отгрузки обеспечены, в основном, отраслью сельского хозяйства. Агропромышленный комплекс является одной из динамично развивающихся отраслей экономики района. На его долю в экономике района приходится 40%. Основными отраслями сельскохозяйственного производства является выращивание зерновых и технических культур.

Посевные площади в 2022 году увеличились на 1% к уровню 2021 года, и составили 97,6 тыс. га, в том числе зерновой клин – 56,1 тыс. га. Майнский район по валовому сбору зерна вошёл в четверку лучших по области. Общий намолот составил 171,2 тыс. тонн. При этом получена наивысшая урожайность за всю историю Майнского района 30,6 ц/га, что на 13,2 ц/га выше уровня прошлого 2021 года. Второй по значению культурой в структуре посевов является подсолнечник, посевная площадь которого составляет 29151 гектар.

За 2022 год выручка от реализации всей продукции у сельхозтоваропроизводителей составила 1226,0 млн. рублей, что соответствует уровню 2021 года. Прибыль в размере 212 млн. рублей. Произведено сельскохозяйственной продукции в 2022 году на сумму 2895 млн. рублей. Темп роста произведённой продукции сельского хозяйства к уровню прошлого года составил 123 %.

Эффективность отдачи с одного гектара увеличилась на 5 % по сравнению с 2021 годом. Наибольший удельный вес в общем объеме продукции приходится на растениеводство - 87 %.

Особое внимание руководителями сельхозпредприятий района уделяется техническому перевооружению.

В 2022 году была приобретена 21 единица новой сельскохозяйственной техники и оборудования, из них 8 тракторов, 5-комбайнов, 1 сеялка, 2 опрыскивателя, 2 погрузчика и другой сельскохозяйственный инвентарь. Общая сумма приобретения составила 208 млн. рублей.

Динамичному развитию способствовала субсидированная государственная поддержка. На развитие отрасли было направлено более 162 млн. рублей федеральных и областных средств, из них 80% субсидий шло на поддержку в области растениеводства.

Результаты отрасли «животноводство» в 2022 году чуть улучшились, однако это мало радует. Данное направление развивается крайне слабо. Отрасль животноводства требует больших финансовых вложений, что очень проблематично. И здесь хочется отметить крупные хозяйства Ашаханова Пейзулы Сайпуловича и Горина Сергея Александровича, которые не отказались от своих планов по сохранению и увеличению поголовья животных и продолжают работать.

Эту отрасль необходимо развивать. Наши ресурсы – это привлечение новых фермеров (через господдержку Агростартап, семейную ферму). В 2022 году такую поддержку получило 1 крестьянско - фермерское хозяйство на сумму 3,4 млн.рублей на разведение мясных пород крупного рогатого скота.

В 2023 году в рамках государственной программы «Семейная ферма» индивидуальный предприниматель Горин С.А., являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства принял участие в конкурсе с проектом «Модернизация отрасли животноводства» и выиграл грант в размере 12,3 млн. рублей. Инвестиции были вложены в приобретение 60 голов нетелей и универсального фронтального погрузчика.

А также в рамках программы АГРОСТАРТАП индивидуальный предприниматель Горин В.С., являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства принял участие в конкурсе с проектом «Модернизация отрасли животноводства» и получил грант в размере 3,9 млн. рублей. Инвестиции будут вложены в приобретение 60 голов молодняка КРС и технологического оборудования.

Наши первоочередные задачи в сфере сельского хозяйства сохранить достигнутый уровень в отрасли растениеводства, а так же стабилизировать поголовье сельскохозяйственных животных и увеличить продуктивность скота.

Отрасль промышленности района главным образом представлена деятельностью предприятия ООО "Химтекс-РТИ", а также работой малых предприятий по производству продуктов питания (полуфабрикаты, хлебобулочные изделия, молочная продукция), лесопромышленного комплекса, швейного производства. Эти направления в промышленной сфере следует рассматривать как приоритетные инвестиционные направления развития экономики Майнского района.

Основным видом деятельности предприятия ООО "Химтекс-РТИ" является производство текстильных тканей, производство прорезиновых текстильных материалов.

Среднесписочная численность работников на текущую дату составляет 282 человека, рост на 16% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Среднемесячная заработная плата на 01.08.2023 составляет 34125 рублей, увеличение на 39% по сравнению с 2022 г. (24446 рублей). Задолженность по заработной плате отсутствует.

В денежном выражении производство продукции по итогам 7 месяцев 2023 года составило 461959 тыс. рублей, рост на 45% к уровню 2022 года.

Выручка от реализации отгруженной продукции за январь-июль 2023 года составила 359255 тыс. рублей, увеличение на 51% по сравнению с 2022г. (238062 тыс. руб.).

Обеспечение темпов устойчивого экономического роста зависит от инвестиционной привлекательности района.

В течение года осуществлялась реализация мероприятий, направленных на модернизацию объектов социальной, коммунальной и инженерной

инфраструктуры, которые обеспечивают устойчивое функционирование всей системы жизнедеятельности для улучшения качества жизни населения.

В развитие экономики и социальной сферы за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций и предприятий в 2022 году вложено более 421 млн. рублей.

Предприятиями и организациями (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) использовано 135,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал. Соответственно объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя в 2022 году составил 3400,2 рублей.

Район ведет активную политику по привлечению в район инвестиционных партнеров, а также реализует комплекс экономических и организационных мер, направленных на создание условий для активизации инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов.

Учитывая, что привлечение крупных внешних инвестиций в промышленность района осложнено наличием более привлекательных портовых и промышленных зон Заволжья, было принято решение развивать наши сильные стороны – отрасль сельского хозяйства.

Наши ресурсы роста в этой отрасли - реализация инвестиционных проектов и создание новых крестьянско-фермерских хозяйств.

Ведется работа по поиску потенциальных участников и качественному формированию заявок для участия в грантах и конкурсах.

Среди крупных инвестпроектов можно обозначить 5 "точек роста"

В д. Тамбы КФХ Козлов В.Д. реализует проект по строительству овцеводческой фермы. Общий объем инвестиций более 30 млн.рублей. Срок реализации проекта до 2025 года. Реализация проекта позволит увеличить объемы производства мяса овец района к 2025 году до 10 тонн. А также объемы реализации поголовья овец до 360 голов к 2025 году.

Проект - Строительство животноводческого комплекса на 400 голов дойного стада КРС в с. Поповка. Срок реализации проекта до 2025 года. Общий объем инвестиций более 100 млн.рублей. Так как хозяйство уже занимается переработкой молочной продукции и ее реализацией в торговых сетях Ульяновской области, то полученная дополнительно продукция позволит увеличить поставки в торговые сети района и области. Сбыт продукции уже налажен, имеются действующие договора с предпринимателями района и г.Ульяновска (сеть магазинов Гулливер).

Строительство фермы для содержания молодняка КРС в с.Репьевка Колхозная. Общий объем инвестиций более 50 млн.рублей. Срок реализации проекта до 2024 года. Реализация проекта позволит увеличить объемы производства мяса КРС АПК Майнского района к 2024 году до 150 тонн. Будет создано 3 новых рабочих места со средней заработной платой 25 тыс.рублей. Ожидается дополнительные поступления налогов в бюджет района в сумме более 200 тыс.рублей ежегодно.

Кооператив "Сады Елизаветы" реализует проект по возделыванию многолетних плодово-ягодных культур (выращивание облепихи) в

д. Сухаревка, объем инвестиций 11 млн. рублей, срок реализации 2019-2024 годы.

В 2023 году индивидуальный предприниматель Багзин Дмитрий Валерьевич приступил к реализации нового инвестиционного проекта **"Строительство базы отдыха в с. Кадыковка"**. Объем инвестиций 9,5 млн. рублей, планируемое количество вновь созданных рабочих мест 5, срок реализации 2024 год. За весь срок реализации инвестиционных проектов ожидается дополнительно получить в бюджет в виде налоговых поступлений порядка двух миллионов рублей и создать дополнительно 22 новых рабочих места.

Помимо этого, продолжается работа по увеличению посевных площадей за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земель. За прошедший год в оборот введено 980 гектар. Мы планируем за 3 ближайших года ввести дополнительно более 1600 га ранее неиспользуемых земель, что позволит довести посевную площадь в районе до 99 000 га.

Потребительский рынок района имеет достаточно высокую степень товарного насыщения и положительную динамику развития. Объем товарооборота розничной торговли за истекший период 2023 года составил 672,5 млн. рублей или 106% к аналогичному периоду прошлого года. Темп роста оборота общественного питания составляет 171% к уровню прошлого года.

Одним из резервов экономического роста является развитие малого предпринимательства. На территории района на текущую дату зарегистрировано 510 субъектов, что составляет 76 % от всех хозяйствующих субъектов в районе. Сейчас в секторе занято более 3000 человек. На сектор малого бизнеса приходится одна третья часть получаемых районом налогов. В бюджет района по итогам 2022 года поступило 28 млн. рублей.

За истекший период 2023 год в районе организовали предпринимательскую деятельность и зарегистрировались в качестве предпринимателей 87 субъектов, снялись с регистрации 83 субъекта.

Успешное и эффективное функционирование малых и средних предприятий позволяет в значительной степени обеспечить удовлетворение основных жизненных потребностей населения в товарах, работах и услугах, создавать новые рабочие места, увеличивать приток инвестиций в экономику района, что в свою очередь приведет к увеличению налоговых поступлений в районный бюджет.

Основная часть субъектов малого и среднего бизнеса осуществляет свою деятельность в сфере торговли – 40 %, в сфере сельского хозяйства – 12% , услуги – 27%, транспорт - 15 %, лесозаготовки - 2%, производство - 3%.

Общее количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей) по состоянию на 1 января 2023 г. составило 3184 человека. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников

всех предприятий по состоянию на 1 января 2023 г. составила 59,4 процентов, что на 0,8 процентных пункта выше уровня 2021 года.

За истекший период 2023 года создано 253 рабочих места, в том числе 193 рабочих места создано в сфере малого бизнеса. Рабочие места созданы в таких отраслях как:

- торговля – 44
- сельское хозяйство – 37
- СТО, транспорт, грузоперевозки – 9
- услуги -52
- промышленность -17
- строительство –20
- образование-6
- производство - 5
- прочие - 63

Увеличение доли среднесписочной численности субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности работников всех предприятий и организаций является одним из приоритетных показателей реализации региональных проектов "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами на территории Ульяновской области, "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса" на территории Ульяновской области, программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО Майнский район». В планы предпринимателей на ближайшие годы входит поиск новых рынков сбыта, обновление ассортимента продукции и услуг, освоение новых видов деятельности, внедрение нового оборудования.

Численность зарегистрированных безработных в филиале ОГКУ КЦ Ульяновской области в Майнском районе по состоянию на текущую дату – 29 человек. Уровень безработицы – 0,30 % от экономически активного населения. По области уровень регистрируемой безработицы составляет 0,38%. Количество свободных рабочих мест на 28.08.2023 – 133 единицы. В еженедельном рейтинге район занимает 5 место по области.

Рост заработной платы является показателем стабильности развития экономики района. Согласно данным статистики среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий района за январь-май 2023 года составила 33802,2 рубля или 114,8 % к аналогичному периоду прошлого года.

Самый большой темп роста заработной платы зарегистрирован в таких сферах как:

- обеспечение электрической энергией, газом и паром - 36129 рублей (114 % к уровню 2022 года)
- сельское хозяйство- 34692 рубля (105 % к уровню 2022 года)
- обрабатывающие производства- 34106 рублей (140 % к уровню 2022 года)
- строительство – 33143 рубля (111 % к уровню 2022 года)
- торговля- 30849 рублей (111% к уровню 2022 года)
- образование- 28653 рубля (116% к уровню 2022 года)

- деятельность в области культуры - 29568 рублей (114% к уровню прошлого года).

Ведется работа с налогоплательщиками по ликвидации задолженности и соответственно по возможной уплате налогов и сборов в бюджет района.

За 2022 год проведено 24 заседания комиссии по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда. В ходе работы комиссии были заслушаны 198 должников. В результате проведенной работы в консолидированный бюджет муниципального района поступило недоимки 7231,8 тыс. рублей (НДФЛ - 2389 тыс. рублей, УСНО - 3078,3 тыс. рублей, ЕНВД - 53,10 тыс. рублей, ЕСХН - 4,6 тыс. рублей, Патент-139,1 тыс.руб. земельный налог - 139,1тыс. рублей).

За истекший период 2023 года проведено 16 заседаний комиссии по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда. В ходе работы комиссии был заслушан 71 должник. В результате проведенной работы в консолидированный бюджет муниципального района поступило недоимки 7231,8 тыс. рублей (НДФЛ - 2389 тыс. рублей, УСНО - 842,73 тыс. рублей, ЕНВД - 58,2 тыс. рублей, патент-54 тыс.руб., ЕСХН - 4,6 тыс. руб, земельный - 139,1тыс. рублей).

Следует отметить тот факт, что официальные показатели среднемесячной заработной платы не всегда отражают реальную картину. Администрацией района совместно с контрольно-надзорными органами в 2022 году принимались действенные меры по борьбе с неформальной занятостью. В районе проведено 24 заседания рабочей группы по снижению неформальной занятости, в которых участвовало 306 работодателей, где рассмотрены факты неоформленных трудовых отношений с работниками.

На еженедельной основе в рамках закрепления зон локализации проводится инвентаризация территории на предмет выявления неформальной занятости. За 2022 год проведен мониторинг 149 субъектов предпринимательской деятельности. В рамках межведомственного взаимодействия было выявлено 244 нарушений. По результатам проведенной совместной работы все нарушения были устранены, в том числе 33 работодателя заключили трудовые договора с 59 работниками, 49 работодателей заключили 120 дополнительных соглашений по повышению заработной платы до уровня МРОТ и выше, 66 физ. лиц зарегистрировались в качестве самозанятого, 72 физических лиц зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя, 6 физ.лиц сдали декларацию по форме ЗНДФЛ. Экономический эффект предположительно составил - 886,1 тыс. рублей (507,9 тыс.руб. от неформальной занятости и 368,2 тыс.руб. от незаконной предпринимательское деятельности, от аренды 10 тыс.руб.).

За истекший период 2023 года проведено 8 заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости, на которых рассмотрено 43 работодателя и 35 физических лиц, осуществляющих деятельность без регистрации и 8 заседаний рабочей группы по повышению уровня заработной платы.

Проведен мониторинг 186 субъектов предпринимательской деятельности. В рамках межведомственного взаимодействия было выявлено 218 нарушений. По результатам проведенной совместной работы все нарушения были устранены: 25 работодателей заключили трудовые договора с 34 работниками, 43 работодателя заключили 76 дополнительных соглашений по повышению заработной платы до уровня МРОТ и выше, 46 физических лиц зарегистрировались в качестве самозанятого, 52 физических лица зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя, 3 физических лица сдали декларацию по форме 3НДФЛ.

В целом ситуацию в различных отраслях экономики можно охарактеризовать как стабильную. Район по итогам 2022 года относится к территориям со средним уровнем развития и занимает 11 место в рейтинге социально-экономической устойчивости муниципальных образований Ульяновской области. Негативные факторы, такие как снижение доходов населения, рост уровня безработицы, задержки выплаты заработной платы, массовые сокращения на предприятиях, в районе отсутствуют.

Раздел 2. Основные направления налоговой политики

Итоги реализации налоговой политики в 2022 году и первой половине 2023 года.

Налоговая политика на территории муниципального образования Майнский район направлена на обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет закрепленных налогов и сборов.

Увеличение доходов консолидированного бюджета Майнского района остаётся главным приоритетом налоговой политики района.

Как и в предыдущие годы проводится работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда и аналогичных комиссий, созданных в районе. На комиссии приглашаются работодатели, допускающие неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

Так, результатом работы за 2022 год стало следующее:

- муниципальными образованиями Майнского района проводятся заседания комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей;

- в целях налогового стимулирования развития район в полной мере воспользовался полномочиями, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации по усовершенствованию специальных налоговых режимов:

- введены «налоговые каникулы»;

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

В 2020 году в рамках повышения качества администрирования доходов разработана методика планирования поступлений доходов по главным администраторам бюджета (Постановление от 28.07.2020 № 556).

Льготное налогообложение является одним из элементов стимулирования экономической деятельности организаций. При этом выпадающие доходы, обусловленные применением налоговых льгот, следует рассматривать как налоговые расходы бюджета.

В целях увеличения доходной части налоговых и неналоговых поступлений осуществляет свою деятельность служба налоговой помощи, с возложением на неё функций по организации в муниципальном образовании «Майнский район» и муниципальном образовании «Майнское городское поселение» работы, направленной на увеличение налогового и неналогового потенциала, поиску резервов повышения налоговой базы. Проводятся «Марафоны развития финансовой грамотности и налоговой культуры» с участием сотрудников администрации района, ведущих специалистов муниципальных образований, представителей службы налоговой службы, пенсионного фонда, центра занятости населения, банков.

Для оказания помощи, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, планирующим стать предпринимателями, по вопросам связанным с налогообложением проведены обучающие семинары, круглые столы, в том числе на темы «Изменения в налоговом законодательстве», «Легализация трудовых отношений».

Цели и задачи налоговой политики Майнского района на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годы.

Основными целями налоговой политики Майнского района в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годы являются сохранение бюджетной устойчивости и рост доходов бюджетов бюджетной системы Майнского района за счёт:

- 1) стимулирования (привлечения) инвестиций;
- 2) создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 3) совершенствования администрирования доходов местных бюджетов муниципального образования Майнского района и консолидация усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть консолидированного бюджета;

Одним из мощных инструментов повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины для Майнского района являются проводимые на территории муниципального образования «Марафоны развития финансовой грамотности и налоговой культуры». Успешно практикуется работа «Службы налоговой помощи». Основной идеей и платформой для реализации данного проекта является консолидация совместных усилий органов местного самоуправления, органов государственной власти Ульяновской области и территориальных подразделений федеральных структур, в функции которых в той или иной степени входит работа с налоговым потенциалом района с целью повышения

уровня налоговой и финансовой грамотности граждан, укрепления налоговой дисциплины организаций, ИП и граждан.

Акции проводятся ежемесячно, синхронизируя и взаимодополняя мероприятия вовлеченных структур.

Механизм межведомственного взаимодействия по вопросам налоговой помощи и финансовой грамотности населения Майнского района позволяет:

вскрыть резервы увеличения доходной части консолидированного бюджета Майнского района;

сформировать в районе фундамент «профессионального гражданина», владеющего знаниями финансово-налогового законодательства и активно пользующегося ими.

Система регулярных мероприятий, направленная на повышение налоговой дисциплины и финансовой грамотности населения, бизнес - сообщества осуществляется на основе обратной связи (запрос-ответ), это позволяет «дойти до каждого налогоплательщика», выявить проблемы, с которыми он сталкивается, помочь с их решением и таким образом выстроить качественную систему работы по сбору налогов.

Управление доходами на уровне муниципального образования осуществляется в рамках работы единого коллегиального органа - Межведомственной комиссии муниципального образования по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда.

Основные характеристики консолидированного бюджета МО «Майнский район» на 2024-2026 годы.

Расчёты доходной части консолидированного бюджета Майнского района на 2024-2026 годы произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Ульяновской области, в соответствии с основными направлениями «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майнский район». При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта консолидированного бюджета являются показатели на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году с учётом основных параметров прогноза социально-экономического развития района.

Раздел 3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены Программы повышения эффективности управления общественными

(государственными и муниципальными) финансами на период до 2026 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Майнский район» на период до 2030 года, муниципальных программ МО «Майнский район».

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2024 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджетов на очередной финансовый год.

В 2024 – 2026 годах решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, на обеспечение макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2024-2026 годах будет направлена на решение следующих задач:

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение».

Задача обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования – ключевая. Уже в текущем году особенно остро чувствуется проблема нехватки средств в условиях сокращения поступлений доходов при росте обязательных расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации. В этих условиях единственно верной стратегической линией бюджетной политики является не рост расходов, а повышение их эффективности, в том числе переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, определенных в Национальных проектах, во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»).

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в консолидированный и бюджет муниципального образования «Майнский район»;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;

Основным инструментом решения задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» является реализация ежегодно обновляемого и утверждаемого постановлением Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение», увеличение доходов и оптимизацию расходов муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение».

Бюджет как основной инструмент экономической политики района призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости муниципального бюджета, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам муниципального бюджета.

Основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов в 2024-2026 годах будут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей районной политики, остаются **муниципальные программы Майнского района.**

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

-повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

-обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участие в управлении организациями и предприятиями);

-определение объёмов финансирования муниципальных программ за пределами однолетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

-проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В рамках **повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг** будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Учитывая, что оптимизация бюджетной сети муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области и муниципального образования «Майнское городское поселение» была произведена в рамках антикризисных мероприятий и мероприятий по поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, основными мероприятиями по решению задачи станут:

- вывод непрофильных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг;

- сокращение численности персонала муниципальных учреждений на основе перераспределения функциональных обязанностей и нагрузки на сотрудников;

- повышение эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом (в том числе передачи части площадей в аренду, консервации свободных площадей).

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных государственных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг. С 2017 года по нормативу затрат должна быть рассчитана стоимость работ (ранее она определялась сметным методом).

Дальнейшая реализация проекта «Открытый бюджет».

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех её реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы её реализации.

В рамках дальнейшей реализации проекта «Открытый бюджет» с 2014 года значительно расширена сфера информирования населения о бюджете муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение», в том числе через опубликование «Бюджета для граждан» на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район».

Основной целью «Бюджета для граждан» является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

В 2024 году продолжится реализация на территории муниципального образования «Майнский район» **проекта «Инициативное бюджетирование-2024»** (проект партиципаторного бюджетирования).

Реализация данного проекта заключается в распределении части средств местного бюджета при помощи бюджетной комиссии, состоящей из жителей муниципального образования. Цель данного проекта – развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере.

Внедрение нового механизма дает возможность гражданам принять участие в распределении бюджетных средств, оказывать прямое влияние на политику органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Проект «Инициативное бюджетирование» обеспечивает прямую связь жителей и местной власти через создаваемую бюджетную комиссию, при этом обеспечивается открытость административной работы. Не только члены бюджетной комиссии, но и прочие граждане получают возможность узнать, как и почему принимаются решения по расходованию средств бюджета. Это даёт возможность гражданам стать полноправными участниками планирования бюджета.

В 2024–2026 годах будет продолжена работа по поиску новых форм информирования населения о бюджете муниципального образования «Майнский район».

Развитие системы финансового контроля.

Совершенствование внутреннего финансового контроля на территории муниципального образования «Майнский район» должно быть ориентировано на оценку эффективности бюджетных расходов.

Усиление контрольной работы за получателями средств бюджета по предварительному, текущему и последующему контролю с целью минимизации расходов бюджета, исключения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

С целью предотвращения неправомерного расходования бюджетных средств, необходимо продолжить реализацию принципа неотвратимости наказаний за совершение финансовых нарушений.

Для решения изложенных задач в 2024 – 2026 годах будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

2. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

3. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

При этом бюджетная политика муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» в 2024–2026 годы будет направлена на улучшение условий жизни жителей муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение», повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития района.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политике в 2024–2026 годах для бюджета муниципального образования «Майнский район» и муниципального образования «Майнское городское поселение» можно определить основные ключевые направления на 2024–2026 годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета муниципального образования через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;
- развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета муниципального образования;
- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;
- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Бюджетная политика будет нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном образовании «Майнский район» и муниципальном образовании «Майнское городское поселение», повышение качества муниципальных услуг.
