



Совет депутатов муниципального образования
«Майнский район» Ульяновской области

Р Е Ш Е Н И Е

15 февраля 2023 года

№ 52/96
ЭКЗ. № 1

р.п.Майна

Об утверждении отчёта о работе Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Майнский район» в 2022 году

Заслушав отчет председателя Контрольно-счётной палаты
муниципального образования «Майнский район» Рыжовой О.В. о работе
контрольно-счетной палаты в 2022 году Совет депутатов муниципального
образования «Майнский район» р е ш и л:

1. Утвердить отчёт о работе Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Майнский район» в 2022 году (прилагается).
2. Отчёт о работе Контрольно-счетной палаты муниципального
образования «Майнский район» в 2022 году подлежит опубликованию в
районной газете «Ленинец».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на
комиссию Совета депутатов по бюджету и экономической политике
(Дорофеев).

Глава муниципального образования
«Майнский район»

В.В.Кротков

02 1 6 3

УТВЕРЖДЕН

решением Совета депутатов
муниципального образования
«Майнский район»

15.02.2023 № 52/96

ОТЧЁТ
о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Майнский район» в 2022 году

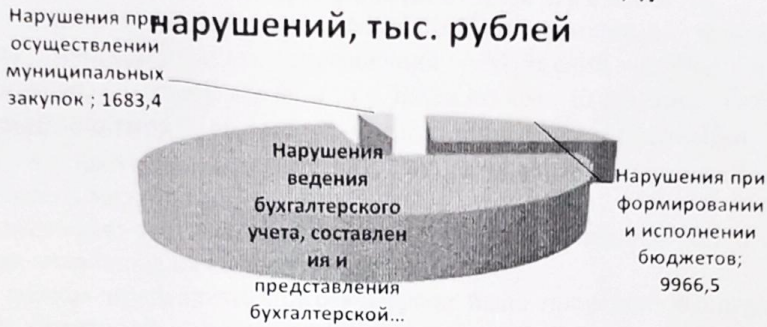
В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.10.2005г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Майнский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» от 19.11.2021г. № 37/71, на основании перспективного плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Майнский район» на 2022 год (с изменениями и дополнениями), согласованным с Главой муниципального образования Майнский район».

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 10 контрольных мероприятий на 19 объектах, в ходе которых было проверено 215,484 млн. рублей, и 40 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий было выявлено 57 финансовых нарушений на общую сумму 3,052 млн. рублей. В соответствии с Классификатором 30,893 млн. рублей были классифицированы как нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 9,966 млн. рублей - нарушения при формировании и исполнении бюджетов и 1,683 млн. рублей - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. Кроме того, были установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в объёме 2,071 млн. рублей. По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственным органам и органам местного самоуправления, организациям и их должностным лицам было направлено 17 представлений об устранении выявленных нарушений и возмещении причинённого ущерба. По материалам Контрольно-счётной палаты в 2022 году было возбуждено 3 административных дела. К административной, дисциплинарной и материальной ответственности было привлечено 25 должностных лиц, допустивших финансовые нарушения.

По результатам проверок Контрольно-счётной палаты в 2022 году было возмещено средств и устранено нарушений на сумму 30,652 млн. руб., в том числе денежными средствами – 39,7 тыс. руб. В Советы депутатов района и органы исполнительной власти было представлено 40 заключений на проекты нормативно-правовых актов.

Структура выявленных в 2022 году нарушений представлена в виде диаграммы:

Структура выявленных в 2022 году



Динамика основных показателей, характеризующих работу Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Майнский район», представлена в таблице № 2.

Информация о работе Контрольно-счётной комиссии в 2019-2022 годах

Таблица № 2

№ п/п	Показатели	2019	2020	2021	2022
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	38	39	58	50
	контрольных	12	9	12	10
	экспертно-аналитических	26	30	46	40
2.	Количество объектов, на которых проведены контрольные мероприятия	12	9	15	19
3.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (тыс. рублей)	194432,1	97336,1	136786,4	215484,0
4.	Выявлено финансовых нарушений (ед.)	97	58	82	57
5.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (тыс. рублей), в том числе:	20889,8	12966,2	21326,2	43052,2
5.1	нецелевое использование бюджетных средств	-	-	-	-
5.2	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	1104,9	2370,9	1028,8	0,0
5.3	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	12159,6	7271,7	6390,4	9966,5
5.4	нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	5599,7	638,9	10746,1	30893,2
5.5	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	2025,6	2684,7	57,4	1683,4

иные нарушения	-	-	-	-
нарушения, выявленные в ходе экспертно-аналитической деятельности	-	-	3103,5	509,1
неэффективное использование бюджетных средств	2121,6	1292,1	827,7	2070,6
Направлено предписаний и представлений	15	11	17	17
Возвращено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (тыс. рублей)	5026,7	4576,7	6926,5	30652,4
в т.ч. возмещено денежными средствами	87,4	70,3	31,6	39,7

Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая работа Контрольно-счетной комиссией Совета депутатов муниципального образования «Майнский район» в 2022 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным Кодексом, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Майнский район», а также в соответствии со стандартом проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной палатой в проверяемом периоде было проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проектов решений Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «О бюджете муниципального образования «Майнский район», о бюджетах городских и сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;
- «О внесении изменений в решения Совета депутатов муниципального образования «Майнский район», городских и сельских поселений «О бюджете муниципальных образований на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;
- в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий по осуществлению финансового контроля Советами депутатов муниципальных образований городских и сельских поселений контрольно-счетной палатой подготовлено семь заключений на проекты бюджетов на 20232 год и плановый период 2024-2025 годов.

В заключении на проект решения о бюджете муниципального образования «Майнский район» и бюджетах городских и сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов было отмечено, что в целом представленные проекты решений соответствовали нормам действующего бюджетного законодательства, а также основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Майнского района. В ходе проведения экспертизы муниципальным образованиям были отмечены следующие замечания:

- в пояснительной записке к прогнозу практически нет анализа ожидаемых показателей планового периода, акцент сделан преимущественно на положительную тенденцию социально-экономического развития района без анализа рисков, которые могут помешать достижению заявленных значений показателей и своевременной их корректировке.
- Пояснительная записка к проекту бюджета не соответствует рекомендациям письма Минфина от 16.08.2016 № 02-04-03/48000 и не содержит расчетов поступлений платежей в районный бюджет по основным доходным источникам на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов с указанием соответствующих

причинно-следственных факторов снижения объема планируемых доходов. Пояснительная записка по расходам бюджета сформирована без указания и анализа факторов, обуславливающих увеличение или уменьшение объемов бюджетных ассигнований по соответствующим разделам и подразделам, программным и не программным направлениям, включая расходы на реализацию муниципальных программ;

- в нарушение п.3.4. Порядка формирования и использования дорожного фонда МО «Майнский район», утвержденного Решением Совета депутатов МО «Майнский район» от 22.01.2014г. № 10/4 представленный проект решения «О проекте бюджета муниципального образования «Майнский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» не содержит приложения «Смета дорожного фонда»;

- в нарушение Постановления Правительства РФ от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» администраторами неналоговых доходов не разработаны и не утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы;

- рекомендовано в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Майнский район» 2023 года дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов, а также дотаций из областного бюджета направлять, в первоочередном порядке, на покрытие недостатка ассигнований на выплату заработной платы подведомственных учреждений и начисления на оплату труда, на оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, на оплату кредиторской задолженности.

В рамках оперативного (текущего) контроля проведена экспертиза 5-ти проектов нормативно-правовых актов, вносимых на рассмотрение в Совет депутатов МО «Майнский район», затрагивающих вопросы бюджетного процесса в части внесения изменений в решение Совета депутатов МО «Майнский район» «О бюджете муниципального образования «Майнский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также 17-ти проектов «О внесении изменений в бюджет», вносимых на рассмотрение в Советы депутатов городских и сельских поселений.

В рамках последующего контроля проведена проверка годового отчета об исполнении бюджетов муниципального образования «Майнский район», городских и сельских поселений Майнского района Ульяновской области за 2021 год. В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения Бюджетного кодекса РФ, а также действующих нормативных актов федерального законодательства РФ:

- по результатам исполнения бюджетов не все муниципальные программы приведены в соответствие с бюджетами, что нарушает требования статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, «Правил разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области», утвержденных Постановлением Администрации муниципального образования «Майнский район» от 19.12.2019г. № 1284, в результате чего невозможно определить перечень дополнительных мероприятий, на которые были направлены бюджетные ассигнования, либо мероприятия, по которым принято решение о приостановке их реализации;

- наименования показателей представленной формы бюджетной отчетности Ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» не соответствуют фактически

произведенным направлениям расходования бюджетных ассигнований по программным и непрограммным мероприятиям;

- состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета бюджетная отчетность представлена не в полном объеме с нарушением п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н);

- пояснительные записки к представленным проектам решения не содержат анализа источников поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и причин невыполнения плановых показателей.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Майнского района Ульяновской области за 2022 год контрольно-счетная палата предлагает:

1. Продолжить работу по реализации комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе за счёт сокращения сложившейся недоимки.

2. Обеспечить своевременные расчёты подведомственных учреждений по страховым взносам во внебюджетные фонды с учётом фактических расходов на оплату труда.

3. Принять меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Майнского района.

4. При формировании первоначального проектов бюджетов Майнского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотреть в максимальном объёме от потребности ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений района.

Контрольная деятельность

В 2022 году контрольно-счетной комиссией проведено 10 контрольных мероприятий. Из них 4 проверки были направлены на проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств в учреждениях образования и культуры согласно плана проверок – МКОУ «Матюнинская начальная школа», МОУ «Выровская СОШ», МУДО «Майнская ДЮСШ», МУК «ММЦК». Именно проверка в ДЮСШ дала увеличение общей суммы нарушений в сфере бухгалтерского учета почти на 21 млн. рублей, где было отмечено нарушение требований п. 7 ПБУ 6/01 «Учет основных средств» (утв. приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н), п. 19 Приказа Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 257н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" (с изменениями и дополнениями) Учреждением в декабре 2019 года необоснованно увеличена балансовая стоимость здания с инвентарным номером 1003 на сумму 20987952,29 рубля, что привело к искажению данных бухгалтерских балансов. Устранено в период проверки.

По Матюнинской и Выровской школам отмечено общее нарушение норм приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 20.10.2020г. № 241-пр «Об утверждении результатов определения кадастровой

стоимости земель населенных пунктов Ульяновской области», когда Учреждениями в бухгалтерском учете неверно отражается кадастровая стоимость закрепленных за ними земельных участков.

В МУК «ММЦК» до вмешательства контрольно-счетной палаты не обеспечивалось ведение кассовых операций в соответствии с требованиями Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У (ред. от 05.10.2020) "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства", а именно был необоснованно превышен лимит остатка наличных денег в кассе что приводило к несвоевременному перечислению доходов Учреждения в бюджет, денежные средства, полученные от реализации билетов и оказания услуг за день, своевременно в кассу Учреждения не сдавались, сохранность полученных средств не обеспечивалась.

В МДОУ «Майнский детский сад №2 «Сказка» была проверена организация питания, где были установлены множественные случаи значительного превышения норм питания согласно СанПин 2.3/2.4.3590-20 №32, по ряду продуктов допускался значительный перерасход исходя из установленных норм питания в натуральном выражении.

В рамках реализации плана проверок была проведена проверка в МУ Администрация МО «Тагайское сельское поселение», где в ходе проверки фактического наличия поставленного оборудования и его использования по назначению установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия не установлены и хранятся во дворе жителя с. Подлесное качели одинарные КД-6.1 стоимостью 22 000,0 рублей, поставленные согласно договора № 40 от 29.07.2021г., что свидетельствует о неэффективном использовании оборудования и нарушает требования статьи 34 Бюджетного Кодекса; карусель шестиместная Кр-4.1 стоимостью 32 000,0 рублей, поставленная по договору № 40 от 29.07.2021г. находится в нерабочем состоянии, отсутствует центробежный механизм основания карусели. Баскетбольный щит стоимостью 29 000,0 рублей, шведская стенка СО-8.8.9 стоимостью 32000,0 рублей, скамья для пресса СО-8.11.1 стоимостью 14 000,0 рублей и песочница разукomплектована. Можно сделать вывод, что данное оборудование общей стоимостью 107 000,0 рублей используется неэффективно, что нарушает требования статьи 34 Бюджетного Кодекса. Таким образом, можно сделать вывод, что все оборудование, поставленное по договору № 40 от 29.07.2021г. на сумму 204085,0 рублей, находится в неисправном состоянии. Контроль за состоянием детской площадки со стороны Администрации МО Тагайское сельское поселение и администратора села отсутствует.

Проверкой в МКУ «АХУ» было установлено необоснованное списание бензина на генератор и косилки сверх установленных норм. Денежные средства в сумме 2,3 тыс. рублей возмещены в бюджет. Также было отмечено, что в нарушение статьи 16 Решения Совета депутатов МО «Майнское городское поселение» от 24.12.2020 № 26/1 «О бюджете муниципального образования «Майнское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» Учреждением допущены случаи оплаты кредиторской задолженности прошлых лет, при наличии фактов образования кредиторской задолженности по обязательствам текущего финансового года. Сумма нарушения составила 9108801,78 рублей. В нарушение статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете" от 06.12.2011 N 402-ФЗ с февраля по ноябрь 2020 года к авансовым отчетам

отсутствуют документы, подтверждающие фактический расход наличных денежных средств на общую сумму 26616,29 рублей. По данному факту представлена пояснительная записка главного бухгалтера. Таким образом, учреждением допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности за которое предусмотрена ответственность согласно п. 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Что касается результатов контрольных мероприятий по проверке реализации национальных проектов хотелось бы сказать, что за прошедший год палатой проверена реализация проекта «Цифровая образовательная среда и «Успех каждого ребенка», где было отмечено, что на момент проведения контрольного мероприятия в МУДО «Майнский ЦДТ им. Г.Ф. Кныша» по направлению «Авиамоделирование и беспилотные летательные аппараты для детей 7-12 лет» оборудование в полном объеме не используется, а именно большая часть оборудования находится в коробках, за полтора учебных года склеена только одна радиоуправляемая модель самолета, но и она технически не оснащена и до полетов так и не доведена. Аппаратура управления общей стоимостью 42606,0 рублей, авиамодельный симулятор полета 8 в 1 общей стоимостью 10200,0 рублей, взлетная площадка для квадрокоптера стоимостью 1500,0 рублей, конвертор видео общей стоимостью 3990,0 рублей, видеоплеер Eachine EV800 общей стоимостью 34800,0 рублей, камера EWRF S25 5.8G общей стоимостью 47400,0 рублей, лобиковый станок стоимостью 6300,0 рублей, Многофункциональный инструмент (мультишу) стоимостью 3170,0 рублей в учебном процессе не используются, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества и нарушает нормы статьи 34 БК РФ.

По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 17 представлений и предписаний с рекомендациями разработать план мероприятий по устранению нарушений, отмеченных контрольным мероприятием, не допускать случаев неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств, устранить выявленные контрольным мероприятием недостатки и нарушения, принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим установленные контрольным мероприятием нарушения.

По результатам проверок устранено нарушений на сумму 30652,4 тыс. рублей, в том числе возмещено наличными денежными средствами 39,7 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности было привлечено 22 работников, допустивших финансовые нарушения, в том числе замечания были объявлены 15-ти должностным лицам, 4-м должностным лицам объявлен выговор, снижены стимулирующие выплаты в размере от 10 до 100% трем работникам, три сотрудника привлечены к административной ответственности.

Отчеты по результатам контрольных мероприятий направлены Главе администрации МО «Майнский район» и в районную Прокуратуру, а также рассмотрены на заседаниях Советов депутатов. Информация о проделанной работе ежеквартально направляется в Счетную палату Ульяновской области.

Контрольно-счетная палата уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности муниципального контрольно-счётного органа

размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район».

В 2022 году приоритетом деятельности контрольно-счётной палаты МО «Майнский район» останется контроль за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов. Контрольно-счётная палата продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, исполнением районного бюджета муниципального образования «Майнский район» и бюджетов городских и сельских поселений, а также за расходами главных администраторов бюджетных средств. Запланированы контрольные мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств направленных на реализацию национального проекта «Образование» проект «Современная школа» и национального проекта «Культура» проект «Культурная среда», а также направленных на реализацию мероприятий по муниципальным программам «Устойчивое развитие сельских территорий в муниципальном образовании «Майнское городское поселение» и «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании «Майнский район». В рамках исполнения заключенных соглашений с поселениями района запланированы проверки использования бюджетных средств в МУ Администрация МО «Гимовское сельское поселение» и МУ Администрация МО «Старомаклаушинское сельское поселение». В план включены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном учреждении «Финансовое управление администрации МО «Майнский район», детские сады, школы и учреждения дополнительного образования детей. Более подробно с планом работы Контрольно-счётной комиссии и вносимыми в него изменениями можно ознакомиться на официальном сайте администрации МО «Майнский район».
