

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. ода № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании п. 2 распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 №1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области» в администрации муниципального образования «Майнский район» постановлением от 09.04.2019 №350 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Майнский район», функции уполномоченного органа распределены между: отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Майнский район», отделом муниципальной службы, организационного обеспечения и архивного дела администрации муниципального образования «Майнский район» и управлением экономического развития администрации муниципального образования «Майнский район».

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования «Майнский район» антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган, созданный при администрации МО «Майнский район». Функции Коллегиального органа возлагаются на Общественную палату муниципального образования «Майнский район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <https://majnskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/>

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченными структурными подразделениями проведены ряд мероприятий.

Во исполнение пункта 4.1. Постановления об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Майнский район» уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией МО «Майнский район» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

За период с 2020 по 2022 годы не выявлено ни одного нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации МО «Майнский район» отсутствуют.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов на официальном сайте администрации в разделе «Документы» и «Антикоррупция» размещен исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Майнский район» с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов (проектов актов) не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации, причинах и условиях возникновения;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом указания уровня риска и вероятности их повторного возникновения;

-проведены рабочие совещания с Уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Майнский район».

Карта рисков утверждена Главой администрации муниципального образования «Майнский район» 27.12.2021 и размещена на официальном сайте администрации МО «Майнский район» <https://majnskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/komplaens-2022/>

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по организации в администрации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (утверждена Главой администрации муниципального образования «Майнский район» 27.12.2021 года и размещена на официальном сайте администрации МО «Майнский район» <https://majnskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/komplaens-2022/>

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации. За 2022 год отделом правового обеспечения проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 210 проектов нормативных правовых актов и 10 действующих нормативно-правовых актов. По итогам проведенных экспертиз нарушение требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Для минимизации и устранения комплаенс-рисков специалистами администрации в целях повышения квалификации в течение года осуществляется изучение нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, в

сфере земельно-имущественных отношений, то есть в тех сферах, где возможно выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 6.1. Положения об антимонопольном комплаенсе Главой администрации муниципального образования «Майнский район» от 27.12.2021 утверждены Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Майнский район» на 2022 год <https://majnskiy-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/komplaens-2022/>

Методика расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Майнский район» антимонопольного комплаенса осуществляется по методике, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Майнский район» определены:

1) коэффициент снижения количества нарушения антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017 годом).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район 2017 году – 0 нарушений;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район в отчетном периоде – 0 нарушений.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации муниципального образования Майнский район антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации муниципального образования Майнский район предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию муниципального образования Майнский район предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Майнский район (по сравнению с 2017 годом) составил 0.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

2) доля проектов муниципальных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля муниципальных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

По итогам проведенного анализа действующих НПА и проектов НПА уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Обучение муниципальных служащих администрации муниципального образования Майнский район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченных подразделений согласно пункту 3.4 постановления от 09.04.2019 №350 "О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования "Майнский район" Ульяновской области (антимонопольный комплаенс) и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Майнский район. Расчет данного показателя предусматривает определение муниципальных служащих администрации муниципального образования Майнский район, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства,

и определение из их числа количества муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу. Количества муниципальных служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2022 году – 13 человек, из них:

- 4 человека семинар на тему «Вопросы противодействия коррупции» ;
- 7 человек семинар на тему «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в системе мер противодействия коррупции»
7 человек
- 2 человека (вновь принятые) по теме «Основы государственной и муниципальной службы» .

Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 16.08.2021г. №478 размещен на сайте муниципального образования Майнский район в разделе «Антикоррупционное законодательство" и доведены до сведения сотрудников. Там же размещен электронный буклет с примерами лучших региональных практик развития конкуренции и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

Руководители и сотрудники структурных подразделений администрации ознакомлены с нормативно правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс в ходе проведенного обучения, организованного уполномоченным подразделением администрации в декабре 2022 года. Отделом муниципальной службы, организационного обеспечения и архивного дела для 2 граждан, поступивших на муниципальную службу в администрацию проведен вводный инструктаж, путем доведения до их сведения основ антимонопольного законодательства.

Таким образом, в настоящее время в администрации муниципального образования «Майнский район» осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального образования «Майнский район».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Майнский район».

Председатель Общественной палаты

МО "Майнский район"



В.П. Демин