

Администрация муниципального образования
«Майнский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 февраля 2020г

№ 108
Экз. № _____

р.п.Майна

**Об утверждении муниципальной Программы развития муниципальной
службы в муниципальном образовании «Майнский район»
Ульяновской области**

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Ульяновской области от 07.11.2007 № 163-ЗО « О муниципальной службе в Ульяновской области» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу развития муниципальной службы в муниципальном образовании «Майнский район» Ульяновской области (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Майнский район» от 04.10.2019 № 1030 «Об утверждении муниципальной Программы развития муниципальной службы в муниципальном образовании «Майнский район» Ульяновской области на 2020-2022 годы»
3. Постановление вступает в силу с момента с момента подписания и подлежит обнародованию.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации района Башмакову И.И.

Глава администрации района



О.В.Шуенков

018540

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Майнский район»
11.09.2020 № 108

**Муниципальная Программа развития муниципальной службы
муниципального образования «Майнский район»
Ульяновской области**

Паспорт программы

Наименование Программы	Муниципальная Программа развития муниципальной службы муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области на (далее – Программа).
Заказчик муниципальной Программы (заказчик-координатор муниципальной программы)	Администрация муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области.
Исполнитель Программы	Отдел муниципальной службы организационного обеспечения и архивного дела администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области
Цели и задачи муниципальной Программы	<p>Цель Программы:</p> <p style="padding-left: 40px;">- формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления в муниципальном образовании «Майнский район» Ульяновской области.</p> <p>Задачи Программы</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области (далее – муниципальные служащие); - разработка и введение антикоррупционных стандартов в виде установления для муниципальной службы системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции; - развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе; - упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных инструкциях ; - методологическое обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; - разработка механизма принятия мер по

	<p>предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода муниципального служащего с муниципальной службы;</p> <ul style="list-style-type: none">- разработка процедуры, обеспечивающей проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений со стороны муниципальных служащих;- регламентация вопросов, касающихся повышения денежного содержания и оптимизации пенсионного обеспечения муниципальных служащих;- совершенствование работы, направленной на приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней на муниципальной службе;- внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность;- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях повышения качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными органами муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области гражданам и организациям;- внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для увеличения результативности их профессиональной служебной деятельности;- разработка системы мер, направленных на стимулирование исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;- привлечение на муниципальную службу наиболее квалифицированных специалистов и создание адекватных материальных стимулов в зависимости от объёма и результатов работы;- формирование и реализация программ подготовки кадров для муниципальной службы и профессионального развития муниципальных служащих;- совершенствование системы муниципальных гарантий
--	---

	<p>на муниципальной службе;</p> <ul style="list-style-type: none"> - внедрение современных механизмов стимулирования муниципальных служащих.
Целевые индикаторы	<p>Достижение цели характеризуют следующие показатели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку; - муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, прошедших диспансеризацию
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется в период с 2020 по 2022 годы
Ресурсное обеспечение муниципальной Программы с разбивкой по этапам и годам реализации	<p>Для реализации Программы необходимо 298 тыс.рублей, в том числе из бюджета муниципального образования «Майнский район» 298 тыс. рублей:</p> <p>в 2020 году 166 тыс. рублей, в 2021 году 66 тыс. рублей, в 2022 году 66 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной Программы	<p>Реализация Программы позволит достичь следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение соблюдения требований законодательства о муниципальной службе; - повышение престижа муниципальной службы; - повышение мотивации муниципальных служащих МО «Майнский район»

Раздел I

Введение. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы, проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Основные цели и задачи развития муниципальной службы разработаны в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Ульяновской области от 07.11.2007 № 163-ЗО « О муниципальной службе в Ульяновской области».

В процессе реформирования и развития муниципальной службы были определены новые подходы к формированию кадрового состава муниципальной службы, введён конкурсный отбор на вакантные должности муниципальной службы и конкретизированы квалификационные требования к муниципальным служащим.

Обеспечивается участие независимых экспертов в аттестационных, конкурсных комиссиях и в комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Современные методы планирования и регламентации труда муниципальных служащих не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством механизмы стимулирования муниципальных служащих к исполнению обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне не реализуются в полной мере, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

Качество профессионального обучения муниципальных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития муниципальной службы.

Реализация настоящей Программы позволит внедрить на муниципальной службе современные кадровые, информационные, образовательные и управленческие технологии.

Современная муниципальная служба должна быть открытой, конкурентоспособной и престижной, должна активно взаимодействовать с институтами гражданского общества.

Раздел II

Основные цели и задачи муниципальной Программы

Основная цель Программы – формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления в муниципальном образовании «Майнский район» Ульяновской области.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- а) разработка антикоррупционных механизмов;

б) формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

в) внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

г) развитие системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

д) совершенствование системы муниципальных гарантий на муниципальной службе;

е) внедрение современных механизмов стимулирования муниципальных служащих.

За период действия программы предстоит с учётом правоприменительной практики:

усовершенствовать нормативные акты представительного органа, администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области в сфере муниципальной службы;

организовать методическую помощь органам местного самоуправления, муниципальным образованиям муниципального образования «Майнский район Ульяновской области в развитии муниципальной службы;

создать правовые и организационные основы единой системы управления муниципальной службой;

разработать и внедрить механизмы противодействия коррупции;

разработать и внедрить механизмы современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий и механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

осуществлять мониторинг общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

обеспечить внедрение современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий на муниципальной службе.

Раздел III. Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы: 2020-2022 годы, в соответствии с системой основных мероприятий (приложение) и объемов их финансирования и ресурсным обеспечением. Этапы реализации Программы:

1 этап – 2020 год;

2 этап – 2021 год;

3 этап – 2022 год.

Раздел IV. Система мероприятий Программы

3.1. Основные мероприятия по реформированию и развитию муниципальной службы определяются целями и стратегическими задачами Программы и разработаны с учётом положений Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Ульяновской области от 07.11.2007 №163-ЗО «О муниципальной службе в Ульяновской области» и других нормативных правовых актов о муниципальной службе.

3.2. Комплекс мероприятий по развитию системы муниципальной службы, обеспечивающих достижение поставленных Программой целей и задач, предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

а) разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;

б) развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;

в) внедрение механизмов, обеспечивающих осуществление муниципальными служащими профессиональной служебной деятельности в соответствии с общими принципами служебного поведения;

г) повышение престижа муниципальной службы;

д) разработка эффективных инструментов взаимодействия муниципальной службы с институтами гражданского общества в целях повышения открытости муниципальной службы;

е) внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы исходя из следующих приоритетов:

- проведение кадровой политики, предполагающей учёт профессиональных заслуг и моральных качеств муниципальных служащих;

- применение современных организационно-управленческих технологий и методов работы с кадрами на муниципальной службе, способствующих повышению профессиональной компетентности и мотивации муниципальных служащих к результативной деятельности;

- развитие дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

ж) повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих исходя из следующих приоритетов:

- усиление мотивации муниципальных служащих к повышению качества муниципальных услуг, оказываемых гражданам и организациям;

- упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных инструкциях;

- внедрение современных технологий кадровой работы, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в соответствии с целями и задачами

муниципальных органов муниципального образования « Майнский район» Ульяновской области;

- разработка и применение в органах местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области современных механизмов стимулирования муниципальных служащих к исполнению обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

- разработка и внедрение эффективных управленческих технологий на муниципальной службе;

- развитие системы муниципальных гарантий, материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих, внедрение принципов оплаты труда по результатам работы;

з) проведение диспансеризации муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Майнский район»;

и) обеспечение своевременного представления муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о расходах своих и своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3.3. При реализации Программы требуется по каждому направлению осуществить конкретные мероприятия.

Раздел V. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 298 000 рублей, в том числе:

- финансирование мероприятий в 2020 году – 166 000 рублей из бюджета муниципального образования «Майнский район»;

- финансирование мероприятий в 2021 году – 66 000 рублей из бюджета муниципального образования «Майнский район»;

- финансирование мероприятий в 2022 году – 66 000 рублей из бюджета муниципального образования «Майнский район»;

Раздел VI. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется путем внедрения передовых методов реализации законодательства о муниципальной службе.

6.1. При формировании кадрового состава муниципальной службы его основу должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные технологии муниципального управления. В органах местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области необходимо создать условия для планирования устойчивого карьерного роста муниципальных служащих, безупречно и эффективно исполняющих должностные обязанности, для систематического обновления и ротации кадров.

В процессе формирования кадрового состава муниципальной службы решающее значение имеет использование современных организационно-управленческих технологий и методов кадровой работы.

Формирование профессиональной муниципальной службы требует совершенствования системы подготовки кадров и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих. Особое внимание должно быть уделено вопросам дополнительного профессионального образования лиц, замещающих должности, относящиеся к высшей и главной групп должностей муниципальной службы.

Государственные образовательные стандарты высшего и среднего профессионального образования в области муниципального управления должны отвечать реальным потребностям муниципальной службы. Программы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих необходимо формировать с учётом программ органов местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области по профессиональному развитию муниципальных служащих, основанных на индивидуальных планах профессионального развития муниципальных служащих. В систему профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих необходимо внедрить новые механизмы, обеспечивающие эффективное использование имеющихся ресурсов и повышение качества образования на основе обновления его структуры, содержания и технологий обучения.

6.2. Для решения названных задач необходимо:

а) разработать комплекс мер по формированию современного кадрового резерва муниципальной службы в целях обеспечения преемственности и передачи накопленного профессионального опыта муниципальных служащих молодым специалистам;

б) создать систему мотивации карьерного роста муниципальных служащих как важного условия прохождения муниципальной службы;

в) разработать и обеспечить применение современных методик проведения конкурсов на замещение вакантных должностей, аттестации муниципальных служащих, их ротации, формирования кадрового резерва, решения других кадровых вопросов;

г) повысить на основе разработки и использования научно обоснованных методик объективность оценки профессиональных знаний и навыков граждан при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв, а муниципальных служащих – при проведении указанных конкурсов, аттестации, квалификационных экзаменов;

д) внедрить в практику кадровой работы правило, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных (служебных) обязанностей должно в

обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении классного чина или при поощрении;

е) внедрить на муниципальной службе механизмы стратегического кадрового планирования;

ж) автоматизировать кадровые процедуры и внедрить информационные технологии в систему управления кадровыми ресурсами;

з) совершенствовать научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих;

и) определять приоритетные направления дополнительного профессионального образования муниципальных служащих исходя из перспективных целей и задач органов местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области и учитывать их при формировании программ по профессиональному развитию муниципальных служащих;

к) усилить антикоррупционную составляющую в образовательных программах дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

л) повысить эффективность дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, замещающих должности высшей и главной групп должностей;

м) обеспечить внедрение в систему дополнительного профессионального образования муниципальных служащих современных образовательных и информационных технологий;

н) совершенствовать механизм формирования, размещения и исполнения муниципального заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку муниципальных служащих.

6.3. Важнейшими направлениями повышения эффективности муниципальной службы являются разработка и внедрение механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. В настоящее время показатели служебной деятельности муниципальных служащих недостаточно ориентированы на результативность их труда, на достижение целей и приоритетов муниципальных органов муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области. Уровень денежного содержания муниципальных служащих мало зависит от результатов их труда. Система дополнительного профессионального образования муниципальных служащих также не в должной мере нацелена на повышение результативности их профессиональной служебной деятельности.

Необходимо обеспечить надлежащие условия для качественного исполнения муниципальными служащими своих должностных (служебных) обязанностей, для эффективного функционирования муниципальной службы.

Этому могут способствовать внедрение в сферу муниципальной службы современных информационных технологий управления и совершенствование

системы организации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Необходимо разработать сбалансированную систему показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, а также усилить стимулы к надлежащему исполнению ими должностных обязанностей.

Повышение уровня социальной защищённости муниципальных служащих, совершенствование системы муниципальных гарантий, создание современной системы материального и нематериального стимулирования труда муниципальных служащих, оптимизация порядка оплаты труда на муниципальной службе являются необходимыми условиями успешного развития системы муниципальной службы, эффективного достижения поставленных перед нею целей.

6.4 Для решения перечисленных задач необходимо:

а) обеспечить отражение целей и задач муниципальных органов муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области в показателях результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

б) разработать объективные критерии оценки эффективности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

в) внедрить методики разработки должностных инструкций муниципальных служащих;

г) совершенствовать методику оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, предусмотренных в их должностных инструкциях;

д) регламентировать особый порядок оплаты труда по отдельным должностям муниципальной службы в зависимости от показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

е) сформировать эффективную систему материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учётом результатов их профессиональной служебной деятельности.

Раздел VII. Ожидаемые результаты реализации муниципальной Программы

В результате реализации Программы должны быть обеспечены:

а) создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих;

б) разработка механизма обеспечивающего соблюдения норм служебной профессиональной этики и правил делового поведения муниципальных служащих;

в) открытость муниципальной службы и её доступность общественному контролю;

- г) разработка и реализация антикоррупционных программ в системе муниципальной службы;
- д) внедрение методики разработки должностных инструкций муниципальных служащих;
- е) создание методической базы деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;
- ж) создание и внедрение системы показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- з) совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы на основе конкурса, обеспечивающего равный доступ граждан к муниципальной службе;
- и) внедрение и совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации и ротации муниципальных служащих;
- к) актуализация содержания программ дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и внедрение современных образовательных технологий в процесс их обучения;
- л) разработка и внедрение в муниципальных органах муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области программ и индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих;
- м) разработка и внедрение современных механизмов стимулирования труда муниципальных служащих;
- н) реализация установленных законодательством Российской Федерации дополнительных муниципальных гарантий реализации жилищных прав муниципальных служащих.
-

**Мероприятия по реализации муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Майнский район» Ульяновской области**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования необходимого для реализации мероприятий Программы, тыс. руб. за счет бюджета МО «Майнский район»			Ожидаемый результат
				Всего	В том числе по годам		
1	2	3	4	2020	2021	2022	9
1. Повышение престижа муниципальной службы муниципального образования «Майнский район»							
1.1.	Представление муниципальным наградам и почетным званиям, оформлением Доски почета (местного, областного, федерального уровня).	к июню, декабрь ежегодно	Отдел муниципальной гражданской службы и обеспечения администрации района	15	15	0	Повышение мотивации муниципальных служащих МО «Майнский район»
1.2.	Повышение уровня корпоративной культуры в рамках органов местного самоуправления (Чествование ветеранов, мероприятия к Дню ГГ и муниципального служащего, участие в форуме «Экипаж-2020»	2020-2022 годы	Отдел муниципальной гражданской службы и обеспечения администрации района	30	30	0	Повышение мотивации муниципальных служащих МО «Майнский район»
1.3.	Финансирование повышения квалификации и профессиональной	2020-2022 годы	Управление финансов муниципального образования «Майнский район»	73	61	6	Повышение мотивации муниципальных

	подготовки муниципальных служащих, (включая проезд и проживание)								служащих МО «Майнский район»
2. Диспансеризация муниципальных служащих									
2.1.	Проведение диспансеризации муниципальных служащих	ежегодно	180	60	60	60	60	60	Обеспечение требований законодательства
			Отдел муниципальной гражданской службы и организационного обеспечения администрации района, Руководители структурных подразделений администрации МО «Майнский район», Руководители органов местного самоуправления						