



**Управление по делам национальностей
и межконфессиональных отношений
администрации Губернатора Ульяновской области**

**Организация деятельности в сфере
социальной и культурной адаптации
иностранных граждан на территории
Ульяновской области в 2023 году**

*Методические материалы
для муниципальных образований Ульяновской области*

г. Ульяновск
2022 год

Раздел I. Общие положения

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан – комплекс мер, направленных на оказание законно находящимся на территории Российской Федерации иностранным гражданам содействия в:

- 1) улучшении навыков владения русским языком;
- 2) изучении истории, особенностей культуры и основ законодательства Российской Федерации;
- 3) усвоении принятых в российском обществе правил и норм поведения;
- 4) взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 5) получении доступа к государственным услугам в миграционной, социальной, информационной и иных сферах.

Социальная и культурная адаптация осуществляется в целях преодоления иностранными гражданами социальной изоляции, установления ими социальных отношений, способствующих бесконфликтному проживанию в российском обществе, а также обеспечения государственной и общественной безопасности.

Социальная и культурная адаптация в Российской Федерации осуществляется в отношении законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан с целью осуществления трудовой или образовательной деятельности, а также членов их семей.

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан реализуется федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, социально ориентированными некоммерческими организациями, национально-культурными автономиями, общественными объединениями,

учреждениями культуры и спорта, образовательными организациями, и работодателями.

1. По данным УВМ УМВД России по Ульяновской области количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет в 2022 году составило 49693 человек (в 2021 году – 41755 человек, сведения по национальному составу прибывших отсутствуют).

По данным УВМ УМВД России по Ульяновской области на 31.10.2022 в Ульяновской области всего действительно 2970 уведомлений о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранными гражданами.

Сохраняется тенденция к увеличению притока иностранных граждан на территорию региона.

2. Результаты социологических исследований об оценке населением межнациональных и межконфессиональных отношений.

Ежегодно по типовой методике Федерального агентства по делам национальностей в Ульяновской области проводятся социологические исследования в сфере межнациональных отношений. В 2022 году исследование проводилось в октябре-ноябре с выборкой более тысячи человек.

Ситуация в сфере межнациональных отношений в Ульяновске продолжает оставаться стабильной, о чём свидетельствуют результаты социологических исследований.

В 2022 году 84% респондентов оценили отношения между людьми разных национальностей как доброжелательные, а 95% отметили, что не сталкивались с нарушениями их прав из-за национальности.

39% опрошенных воспринимают присутствие трудовых мигрантов в регионе позитивно. Число сторонников данной

точки зрения возросло на 8% по сравнению с результатами прошлого года.

16% респондентов придерживаются противоположной точки зрения, заявляя, что приезжие приносят больше вреда, чем пользы. 45% - не смогли дать однозначного ответа на данный вопрос.

Раздел II. Целевые задачи реализации государственной национальной политики в сфере социально-культурной адаптации мигрантов

- 1) Укрепление межнационального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений.
- 2) Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации, их интеграция в российское общество.
- 3) Профилактика попыток проявлений экстремизма и идеологии терроризма на межнациональной и религиозной почве.
- 4) Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Обращаем внимание на необходимость выполнения целевых задач на территории каждого муниципального образования Ульяновской области.

Мероприятия по целевым задачам должны быть включены в муниципальные программы, предусмотрены необходимые финансовые средства на их реализацию (в случае отсутствия иностранных граждан на территории

муниципального образования осуществлять постоянный мониторинг и при изменении ситуации предусмотреть мероприятия в муниципальной программе по направлению социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Ульяновской области).

При подведении итогов мероприятий **учитывать:**

- количество мероприятий (предусматривая на их реализацию необходимые финансовые средства и другие виды поддержки);
- учитывать целевую группу, её особенности и характеристики;
- количество участников мероприятий, проводимых на территории Ульяновской области, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан;
- количество мероприятий и их участников по профилактике проявлений экстремизма и идеологии терроризма (в т.ч. молодёжи).
- сведения о местах компактного проживания иностранных граждан на территории муниципального образования.

Раздел III. Повышение эффективности реализации государственной политики в сфере реализации мер по социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Ульяновской области

1. Организация работы Советов

На заседаниях Советов в 2023 году регулярно обсуждать вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Ульяновской области в 2023 году:

- обсуждать вопросы разработки и осуществлении мер по обеспечению социальной и культурной адаптации,

с учетом комплексного анализа миграционной обстановки (количества иностранных граждан в муниципальном образовании по отношению к местному населению, уровня социальной напряженности, состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, процентного соотношения количества несовершеннолетних иностранных граждан, обучающихся в образовательной организации (отдельном классе), к количеству несовершеннолетних граждан Российской Федерации, наличие мест компактного проживания иностранных граждан и т.д.);

- рассмотреть вопросы о выработке дополнительных мер по профилактике экстремизма и конфликтных ситуаций с участием выходцев из стран Центрально-Азиатского региона (ЦАР);

- рассмотреть вопросы о выработке дополнительных мер по профилактике формирования этнических анклавов;

- обсуждать вопросы по взаимодействию и оказанию в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки социально ориентированными некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан;

- рассмотреть вопросы соответствия деятельности местного самоуправления региональному стандарту и методическим рекомендациям «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденным приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142.

2. ФАДН России по результатам анализа деятельности регионов в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан органам местного самоуправления рекомендует:

- 1) Организовать мониторинг соответствия деятельности местного самоуправления региональному стандарту

и методическими рекомендациями «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденным приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142;

2) Исключить проведение мероприятий по этнокультурному разнообразию народов, проживающих на территории Российской Федерации, **в рамках деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан.**

3) При разработке и осуществлении мер, реализации мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан учитывать цели, задачи методических рекомендаций «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденным приказом ФАДН России от 17 ноября 2020 г. № 142.

4) При разработке мероприятий учитывать целевую группу, её особенности и характеристики.

5) При разработке комплекса мероприятий учитывать комплексность и межведомственный характер задач, решаемых в рамках реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

6) Принимать решение о необходимости разработки профильного раздела в программных документах муниципального образования исходя из комплексного анализа миграционной обстановки (количества мигрантов в муниципальном образовании по отношению к местному населению, уровня социальной напряженности, состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, процентного соотношения количества несовершеннолетних иностранных граждан, обучающихся в образовательной организации (отдельном классе), к количеству несовершеннолетних граждан Российской Федерации,

наличие мест компактного проживания иностранных граждан и т.д.).

Примечание: более детализированную и уточнённую информацию по Вашему муниципальному образованию прислать в адрес управления Управление по делам национальностей и межконфессиональных отношений администрации Губернатора Ульяновской области.

7) При разработке профильных разделов программных документов руководствоваться рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. В целях социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, в частности на территории муниципальных образований Ульяновской области, рекомендуется реализовать мероприятия по следующим основным направлениям:

1) совершенствование системы взаимодействия между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, в том числе путем создания совместных консультационно-совещательных органов;

2) разработка и реализация региональных и муниципальных программ по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, профилактике формирования этнических анклавов;

3) создание при органах власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления экспертных советов с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, работодателей, национальных объединений и религиозных организаций;

- 4) разработка нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с субъектами и объектами управления в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
- 5) участие представителей муниципальных образований региона в мероприятиях, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики (семинарах, совещаниях, форумах);
- 6) создание необходимой инфраструктуры, в том числе на основе государственно-общественного партнерства («горячие линии», «дома дружбы», «центры миграции», консультационные центры, в том числе и передвижные, осуществляющие информационную и правовую поддержку как иностранных граждан, так и всех заинтересованных сторон, организующие курсы по изучению традиций и культуры коренного населения региона, методическое сопровождение их деятельности; площадки межэтнического общения на базе учреждений культуры и другие);
- 7) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;
- 8) проведение конференций, совещаний, семинаров, круглых столов, общественных слушаний, форумов по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории муниципальных образований и их интеграции в российское общество;
- 9) привлечение представителей национально-культурных автономий и диаспор, бизнес-структур, работодателей и заказчиков работ (услуг), образовательных организаций, в которых иностранные граждане получают образование, отдельных граждан к проведению мероприятий,

направленных на обучение иностранных граждан русскому языку, их правовое просвещение и информирование о нормах поведения, культурных и религиозных традициях;

10) подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной миграционной политики, в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений;

11) направление работников, задействованных в сфере реализации государственной миграционной политики, для участия в обучении, организованном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики;

12) разработка совместно с научно-экспертным и педагогическим сообществом дополнительных программ профессионального обучения для представителей различных институтов гражданского общества (курсы, лектории, семинары, иные формы обучения);

13) информационное сопровождение реализации государственной политики в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

14) разработка совместно с научно-экспертным и педагогическим сообществом дополнительных программ профессионального обучения для представителей различных институтов гражданского общества (курсы, лектории, семинары, иные формы обучения);

15) подготовка и распространение ознакомительных материалов для иностранных граждан о нормах, ценностях и стереотипах поведения, присущих местному населению, полезных информационных ресурсах и контактах по вопросам миграционного законодательства, взаимодействия с полицией, трудоустройства, аренды жилья, предоставления социальной помощи, услуг здравоохранения

и образования, защиты прав, методические пособия для различных категорий участников с российской стороны и другое;

16) поддержка информационных ресурсов, включая ресурсы на основе ТТ-технологий и цифровых каналов коммуникаций, помогающих получить необходимые сведения о принимающей стране, ее правовых нормах, профильных государственных учреждениях, социально ориентированных некоммерческих организациях, образовательных курсах и услугах;

17) мониторинг страниц в социальных сетях официальных сообществ, представляющих ту или иную диаспору на территории России; проведение массовых культурно-просветительских, спортивных и иных мероприятий (государственные, народные, религиозные праздники, фестивали национальных культур, музыкальные, молодежные и другие);

18) разъяснительная работа с представителями национально-культурных автономий, этнических диаспор, религиозных организаций.

Обращаем внимание на целесообразность использования в отношении находящегося на территории Российской Федерации лица, не имеющего ее гражданства, но обладающего иным гражданством, термина «иностранный гражданин» вместо термина «мигрант».

4. В целях недопущения дестабилизации общественно-политической ситуации и обострения межнациональных отношений полагаем целесообразным:

- на постоянной основе проводить работу по выявлению новых мест компактного проживания, осуществления трудовой деятельности и проведения досуга выходцев из стран Центрально-Азиатского региона (далее ЦАР) (в 1-ю очередь этнически ориентированные точки

общепита и клубы единоборств) и проведении в них профилактических и иных мероприятий;

- рассмотреть на заседаниях советов по межнациональным отношениям при главах администраций вопрос о выработке дополнительных мер по профилактике экстремизма и конфликтных ситуаций с участием выходцев из ЦАР;

- с привлечением руководителей национально-общественных организаций, религиозных деятелей и лидеров общественного мнения органов проведения разъяснительной работы среди выходцев из ЦАР и коренного населения, направленной на недопущение проявлений ксенофобии, мигрантофобии, националистических настроений;

- оказывать содействие иностранным гражданам, желающим выехать на родину;

- ситуации, связанные с выходцами из ЦАР, поставить на контроль в системе мониторинга;

- в случае выявления в сети Интернет информации, направленной на перенос на территорию Ульяновской области конфликтной идеологии из ЦАР и обострение межнациональных отношений с участием иностранных граждан, принять совместные с органами прокуратуры и подразделениями Роскомнадзора меры по недопущению её распространения.

5. В целях реализации мер по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, профилактики проявлений экстремизма, идеологии терроризма на национальной и религиозной почве в муниципальных образованиях могут планироваться мероприятия:

- привлечение иностранных граждан к участию в мероприятиях, направленных на укрепление единства российской нации;

- проведение мероприятий, направленных на популяризацию русского языка и культуры;

- проведение мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и идеологии терроризма, изучение правил и норм поведения в российском обществе, предупреждение об ответственности за совершение административных, миграционных, уголовных правонарушений;
- проведение мероприятий консультативного характера для иностранных граждан (оформление различных видов документов, получение государственных и муниципальных услуг в сферах здравоохранения, образования, социального обеспечения, миграции, юридические консультации по вопросам защиты трудовых прав и т.д.) с участием представителей подразделений МВД России по вопросам миграции;
- организация мероприятий для иностранных граждан, направленных на изучение правил и норм поведения в российском обществе с участием представителей религиозных и национальных организаций;
- привлечение иностранных граждан к волонтерской деятельности для помощи соотечественникам;
- проведение командных спортивных мероприятий с участием представителей принимающего сообщества и иностранных граждан (в составе смешанных команд);
- привлечение иностранных граждан к мероприятиям, организуемым на уровне территориального общественного самоуправления (благоустройство территории, праздники, конкурсы и т.д.);
- мероприятия, направленные на изготовление печатной продукции (баннеры, плакаты, брошюры, листовки и т.п.) с разъяснениями положений нормативно-правовых актов, устанавливающих юридическую ответственность за совершение правонарушений, размещаться публикации в средствах массовой информации и т.п.;
- разработка и распространение в социальных сетях и иных каналах распространения информации в среде иностранных граждан материалов о законодательстве Российской

Федерации, правилах и нормах поведения, особенностях отправления религиозных обрядов, полезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждений здравоохранения, миграционных центров, региональных национально-культурных автономий, религиозных организаций и иных некоммерческих организаций, оказывающих помощь иностранным гражданам, и другой необходимой информации;

- проведение круглых столов, секций в рамках форумных мероприятий по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан с привлечением представителей научного сообщества, специализирующихся в указанной теме;

- проведение социологических исследований, направленных на изучение характеристик структуры миграционного потока, барьеров и потребностей иностранных граждан в процессе социально-культурной адаптации, жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, а также интеграционного потенциала принимающего сообщества;

- проведение конкурсов и информационно-пропагандистских мероприятий среди молодёжи;

- размещение на местных телеканалах (г. Ульяновск, г. Димитровград, Новоспасский район), на радиостанциях социальных видеороликов, направленных на профилактику экстремизма и терроризма.

Размещение роликов и проведение информационно-пропагандистских мероприятий в общеобразовательных организациях, учебных заведениях среднего профессионального и высшего образования, во время предсеансовых показов в кинотеатрах, на мероприятиях национальной и религиозной тематики, на конференциях, «круглых столах» и т.д.

Видеоролики могут быть получены в аппарате антитеррористической комиссии Ульяновской области на безвозмездной основе.

Необходимо обратить внимание, что в настоящее время наибольшую общественную опасность представляет распространение в информационно телекоммуникационных сетях террористического и экстремистского контента.

В этой связи представляется целесообразным активизировать работу органов местного самоуправления на данном направлении, организовав должное взаимодействие с правоохранительными органами. На основе Федеральной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций ежедневно проводить анализ тиражируемых на Интернет-ресурсах в пределах муниципалитета и региона публикации, а также комментарии к ним, в том числе на предмет наличия экстремистских материалов.

Раздел IV. Лучшие проекты в сфере профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма среди населения и иностранных граждан, предложенные Федеральным агентством по делам национальностей

В Санкт-Петербурге органами местного самоуправления реализуется проект «Семейный квест «Космическая Одиссея» по профилактике терроризма и экстремизма (реализовано местной администрацией внутригородского муниципального образования СПб посёлок Александровская) с изданием и распространением полиграфической продукции. В квесте приняло участие 35 человек из числа иностранных граждан. Информация размещена на официальном сайте местной администрации и на странице в социальных сетях.

Автономной некоммерческой организацией социально-культурных программ и проектов «Дети Петербурга» реализован проект «Новый дом – равные возможности». В проекте было задействовано более 300

человек, из них 104 – дети трудовых мигрантов и 200 – родители (законные представители, опекуны) из числа иностранных граждан.

Проведено 170 занятий по русскому языку и подготовке к школе, 207 очных и телефонных консультаций для иностранных граждан по вопросам доступа к дошкольному, школьному и дополнительному образованию для детей, медицинской помощи и оказания других социальных услуг.

Информация опубликована на странице Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге и на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга, на сайте АНО «Дети Петербурга», а также в социальных сетях.

В Республике Татарстан проводится цикл регулярных лекций и бесед по вопросам профилактики экстремизма и противодействия терроризму с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью. В 2021 г. проведено более 100 лекций, в которых приняли участие около 7,5 тысяч иностранных граждан, в том числе 4 тысячи иностранных студентов. Основная тематика лекций: законодательство Российской Федерации и меры ответственности за совершение противоправных действий радикального характера, недопущение участия в несанкционированных акциях и митингах, проблемы вовлечения молодежи в радикальные объединения, межнациональные конфликты в способы их разрешения.

Наряду с этим, с 1 июля по 31 декабря 2021 г. в Республике Татарстан реализован проект «Создание, поддержка информационного портала и сообщества специалистов по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации». Проект реализован Автономной благотворительной некоммерческой организацией «Новый век». В рамках

данного проекта разработан информационный портал адаптациямигрантов.рф. На портале зарегистрировано 214 организаций и 68 специалистов из 74 регионов Российской Федерации. Количество участников около 370 человек. Осуществлено более 630 групповых или индивидуальных консультаций с иностранными гражданами.

Информационный портал создан с целью формирования профессионального сообщества посредством обмена опытом, публикаций, экспертных обсуждений, формирующих профессиональные стандарты в данной сфере. В общем доступе на портале размещается информация о некоммерческих организациях, осуществляющих деятельность в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации, контакты центров помощи, телефоны горячих линий, ссылки на мобильные приложения, бесплатные онлайн-консультации, сайты, социальные сети с новостной информацией для иностранных граждан.

В авторизированном доступе доступна информация о вебинарах с участием ведущих российских экспертов в сфере миграции, описаны лучшие практики и реализованные проекты в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

Также экспертным советом антитеррористической комиссии Республики Татарстан в целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, разработана памятка для иностранных граждан о деятельности наиболее распространенных террористических и экстремистских организаций, а также прочих радикально-деструктивных течений, запрещенных в Российской Федерации.

В Волгоградской области 6-9 декабря 2021 г. в рамках государственной программы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области»

проводилась неделя русского языка «Русский язык – живой, как жизнь». Мероприятия направлены на привлечение внимания населения Волгоградской области к теме русского языка как наиболее значимого объединяющего фактора в масштабах государства, обеспечение условий для сохранения и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения.

Общее количество иностранных студентов, принявших участие составило 300 человек.

Информация о мероприятиях размещена на странице Комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области, официального портала Губернатора и Администрации Волгоградской области и в социальных сетях.

В Республике Дагестан в рамках реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан» с целью социальной адаптации иностранных граждан разработано программное приложение для смартфонов и гаджетов для иностранных граждан «DAGHELPING». Использование данного приложения способствует внедрению современных средств и технологий взаимодействия с иностранными гражданами.

Охват составил порядка 1000 человек, мероприятие освещалось на сайте республиканских органов власти в сети «Интернет».

В Республике Хакасия в 2021 г. проведен республиканский конкурс по русскому языку, истории и культуре России «Живем в России, Россию знаем!» среди детей и молодежи из семей иностранных граждан. Основной задачей конкурса является повышение интереса у обучающихся из числа семей иностранных граждан к изучению русского языка, истории и культуры России; содействие формированию у обучающихся из числа семей иностранных граждан навыков межкультурного общения,

толерантного сознания: выявление и поощрение обучающихся из числа семей иностранных граждан, проявляющих учебные и творческие способности. Количество участников составило 20 человек.

Информация о конкурсе размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В Кемеровской области с 12 сентября 2021 г. проводится цикл мероприятий по противодействию идеологии терроризма на базе центра социокультурной адаптации детей и молодёжи (инофонов) «Солнечный кот» (далее – центр социальной адаптации).

Целью работы центра является создание адаптивной среды для мигрантов и их детей, создание программ по изучению русского языка для граждан из ЦАР.

В циклах проводимых мероприятий задействованы: дети-инофоны, молодые люди и родители из семей мигрантов, дети школьного возраста из таджикских семей, студенты-инофоны, приехавшие получать образование в Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии.

Еженедельно проводятся консультации психолога, курс «Мы живём в России» или курс «Знай Кузнецкий край», театральная мастерская, курс «Говорим и читаем по-русски», посещение музеев.

Центр социокультурной адаптации работает с классами и группами детских садов города, где обучаются дети-инофоны. Для этих групп проводятся игровые занятия, мастер-классы, праздники, спектакли и экскурсии в музей Кемерова. В этих группах услугами центра пользуются в равной степени и русские дети, и дети из семей мигрантов. Это способствует включению детей-инофонов в активное общение со сверстниками.

Центр социокультурной адаптации детей и молодёжи (инофонов) «Солнечный кот» провел 180 обучающих развивающих, игровых мероприятий (из них 6

индивидуальных занятий с психологом). Участниками мероприятий стали 2174 человека, из них инофоны составили 86%.

Информация о работе центра освещалась в трех телевизионных сюжетах, на «Радио России. Кузбасс», в областной газете «Кузбасс», новостных порталах, сайтах органов государственной власти, а также сайтах учреждений культуры Кузбасса.

В Костромской области общественная организация адаптации и интеграции соотечественников «Объединённая среднеазиатская община» и местная религиозная организация «Мусульманское религиозное объединение г. Костромы» проводят занятия по русскому языку, литературе, истории России, основам российского законодательства для иностранных граждан. В ходе занятий акцент делался на недопустимости проявлений ксенофобии и неприятия идеологии терроризма. Количество участников составило порядка 200 человек. Информационные материалы размещены в социальной сети «ВКонтакте».

В Свердловской области в декабре 2021 г. в рамках V ежегодной научно-практической конференции «Ислам на Урале: история, современность, вызовы» Уральской ассоциацией «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма», при поддержке Департамента внутренней политики в г. Екатеринбурге организовано проведение занятий «Школы имамов». В качестве основной темы данного мероприятия обсуждалась роль мусульманского сообщества России в системе противодействия экстремизму и идеологии терроризма. Число участников составило 54 человека.

Информация освещалась на российском информационном интернет портале islam.ru, сайте Екатеринбургской епархии, а также на официальном сайте Департамента внутренней политики Свердловской области.

В Пермском крае с 2021 года реализуется проект «Правовая безопасность трудовых мигрантов в современных условиях», направленный на оказание консультаций по порядку оформления и выдачи иностранным гражданам патентов и других разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности, а также осуществление приема заявлений и документов, необходимых для выдачи, продления срока действия или переоформления патента.

В рамках проекта на крупных рынках оптовой торговли «Гача» и «Заостровский рынок» в консультационных кабинетах «Правовая безопасность» специалисты оказывали услуги в формате консультационно-методического центра по вопросам оформления документов защиты своих трудовых прав, медицинского страхования, сдачи экзамена на знание русского языка и миграционного законодательства.

В Тюменской области реализуется проект «Киберпатруль», целью которого является обеспечение безопасности детей в информационном пространстве. Проект направлен на выявление и содействие блокировке контента, запрещенного к распространению в сети Интернет, выявление в интернет-пространстве несовершеннолетних, имеющих маркеры неблагополучия, и дальнейшую профилактическую работу с ними, а также на обеспечение информационной безопасности детей в местах общего пользования со свободным доступом к сети Интернет.

С волонтерами, участвующими в проекте, проводятся учебные занятия по поиску противоправного контента экстремистского содержания.

В 2021 г. по результатам акций по поиску противоправного контента найдено 72 ссылки, информация о которых направлена в правоохранительные и надзорные органы.

В Тюменской области в целях профилактики проявлений экстремизма в религиозной сфере и пресечения распространения деструктивных интерпретаций священных текстов ислама, лица, получившие религиозное образование за рубежом и имеющие намерение официально заниматься религиозной деятельностью в мечетях расположенных на территории субъекта, в качестве священнослужителей, проходят предварительное собеседование (отбор) в комиссиях, созданных при высших органах управления централизованных мусульманских религиозных организаций. В случаях принятия комиссией соответствующего решения о необходимости адаптации вышеуказанного лица, либо повышения уровня его правовой, общекультурной и социальной компетентности, кандидаты на должности священнослужителей направляются в качестве слушателей на учебные курсы для имамов мечетей и руководителей местных мусульманских религиозных организаций Тюменской области.

В Санкт-Петербурге Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями при участии подведомственных государственных учреждений ежегодно проводится серия просветительских мероприятий для лидеров молодежных общественных организаций и движений, национально-культурных объединений в целях поддержания гражданского мира и общественного согласия «YOUПитер» (в рамках мероприятий для участников организуются экскурсии, мастер-классы, квесты, воркшопы, семинары, литературные вечера и интеллектуальные игры), выездной цикл мероприятий с лидерами молодежных общественно-политических объединений по вопросам формирования межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде; Санкт-Петербургский форум по профилактике асоциального поведения среди молодежи.

В 2021 г. общий охват участников, указанных и иных профилактических мероприятий превысил 1500 человек.

В Республике Дагестан на постоянной основе совместно с общественными и религиозными организациями проводятся встречи с молодежью призывного возраста и призывниками на республиканском сборном пункте с целью разъяснения важности уважительного отношения к представителям других национальностей и конфессий, необходимости неукоснительного следования нормам воинской дисциплины, раскрытия вопросов противодействия деятельности неформальных молодежных объединений и групп, распространяющих экстремистские настроения.

В качестве примера положительного опыта организации работы по локализации межэтнической конфликтной ситуации приводится комплекс мер, выработанный с целью стабилизации ситуации в сфере межнациональных отношений на территории Дергачевского муниципального района Саратовской области (конфликты между представителями курдской и казахской общин 20.10.2020 – 24.10.2021) и включающий мероприятия:

активизация профилактической работы с казахской и курдской молодежью в сфере правового просвещения о законодательстве Российской Федерации, повышения правового сознания и поведения;

более широкое привлечение представителей молодежи к мероприятиям, приуроченным к государственным праздникам, праздничным датам, направленным на укрепление общероссийской гражданской идентичности;

организация мероприятий с участием молодежи в их рамках;

мониторинг и анализ обращений граждан (как курдской, так и казахской национальности) в Дергачевском районе и соседних районах, с местами компактного проживания лиц казахской и курдской национальности;

проведение в этих районах профилактической работы с молодежью курдской и казахской национальностей с привлечением лидеров диаспор, национально-культурных объединений и автономий, а также мусульманских духовных лидеров;

анализ социальных-экономических, бытовых предпосылок конфликтности представителями курдской общины и иных национальностей в районах с местами компактного проживания курдов: вопросы землепользования; неконтролируемый выпас скота и потравы посевов фермеров; вопросы социальной адаптации и социализации и др.;

создание рабочей группы под эгидой правительства Саратовской области в составе представителей муниципального района, министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области, министерства по делам территориальных образований Саратовской области, Управления ветеринарии правительства Саратовской области, Управления Россельхознадзора по Саратовской области, а также ГУ МВД России по Саратовской области для выработки алгоритмов решения проблемных вопросов в социально-экономической, хозяйственной сферах;

проведение круглого стола с участием руководства Дергачевского района, приграничных районов, представителей правительства Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области и других профильных ведомств по вопросам организации мониторинга этноконфессиональной ситуации, хозяйственно-экономической деятельности диаспор, профилактики противоправных действий;

в рамках ежегодного социологического опроса по вопросам межнациональных отношений в Саратовской области проведение специального социологического исследования в Дергачевском районе;

проведение дополнительных социологических исследований в регионе для выявления путей социализации курдов;

привлечение специалистов министерства образования Саратовской области и Саратовского областного института развития образования к выработке рекомендаций и специальных программ по обучению русскому языку, оказанию методической поддержки школам в населенных пунктах с местами компактного проживания граждан некоренного населения (курды, дунгане и др.);

создание коллегиальной комиссии по вопросам этноконфессиональных отношений, включение в ее состав представителей диаспор, духовных лидеров, в том числе казахского и курдского национально-культурных объединений;

проведение совместных заседаний с членами Общественной палаты Саратовской области для медиации возникающих предконфликтных ситуаций;

актуализация информации о лидерах общественного мнения в среде казахской и курдской молодежи;

адресная работа по формированию лояльной группы молодых лидеров, включение их в социальную жизнь района;

привлечение лидеров общественного мнения к деятельности консультативных советов при органах власти и Общественных советов в муниципальных районах с местами компактного проживания лиц курдской и казахской национальностей;

проведение анализа занятости в населенных пунктах, создание условий для привлечения детей к занятиям ремесленным производством с перспективой профориентации и последующей трудовой занятости;

организация деятельности культурно-просветительских объектов, привлечение в спортивные секции и творческие кружки представителей молодежи курдской и казахской национальностей;

проведение анализа кадрового обеспечения культовых сооружений, при необходимости организация переподготовки священнослужителей на базе российских учебных центров.

Раздел V. Действия органов местного самоуправления при возникновении конфликтной ситуации

Примерный алгоритм действий муниципального образования:

- 1) Выяснить детали развития ситуации.
- 2) Проинформировать правоохранительные органы.
- 3) Проинформировать управление муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области (М.К.Архипова), управление общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (А.Е.Мурашов) и управление по делам национальностей и межконфессиональных отношений администрации Губернатора Ульяновской области (С.В.Паховский) о возникновении конфликтной ситуации и действиях, предпринимаемых для её предотвращения.
- 4) Выехать на место конфликтной ситуации.
- 5) Установить связь с этническим лидером.
- 6) Сформировать рабочую группу (оперативный штаб) для комплексного рассмотрения возникшей ситуации на месте; организовать участие в рассмотрении ситуации на месте представителей органа исполнительной власти субъекта РФ, ответственных за реализацию государственной национальной политики (при необходимости иных заинтересованных органов исполнительной власти субъекта РФ), органов прокуратуры, правоохранительных органов, лидеров национальных общественных объединений цыган.
- 7) Обеспечить антиэкстремистскую защищённость граждан и объектов (совместно с правоохранительными

органами) путём усиления охраны общественного порядка на территории муниципального образования, где возникла конфликтная ситуация (в случае необходимости – на территории всего муниципального образования), в том числе досуговых учреждениях.

8) Усилить профилактическую работу в молодёжной среде.

9) Для предотвращения проникновения в муниципальное образование лиц, заинтересованных в росте социальной напряжённости и развитии деструктивных конфликтов необходимо организовать постоянный мониторинг мест неформального общения в сети Интернет (социальных сетей, форумов).

10) Наладить своевременное и достоверное информирование общественности о конфликте и предпринимаемых властью мерах для его разрешения. Должностные лица муниципального образования должны стать первоисточником для общественного мнения по конфликтной ситуации. При этом, доведённая до общественности информация, должна способствовать стабилизации ситуации. Целесообразно согласовывать доведённую информацию с управлением информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области.

11) По итогам деятельности рабочей группы (комиссии) выработать предложения по профилактике и предотвращению возникновения аналогичной конфликтной ситуации.

*Методические рекомендации разработаны на основании рекомендаций ФАДН России по повышению эффективности реализации субъектами Российской Федерации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан (письмо ФАДН России №37486-01.1-23-СБ от 14 ноября 2022)